

《城市全域数字化转型智库通讯》

深刻领会中央城市工作会议精神
把握城市发展新脉搏

2025年8月 刊

总第08期

北京大学城市治理研究院
北大-浪潮城市治理创新联合实验室

【编辑部】

主办单位：北京大学城市治理研究院 北大 - 浪潮城市治理创新联合实验室

总顾问：俞可平

专家委员会：

主任：沈体雁

委员：刘雪刚 刘伦 罗森 罗保荣 孙铁山 向天怡 徐伟涛 徐军栋 许立言 魏金雷 张波 张洪谋

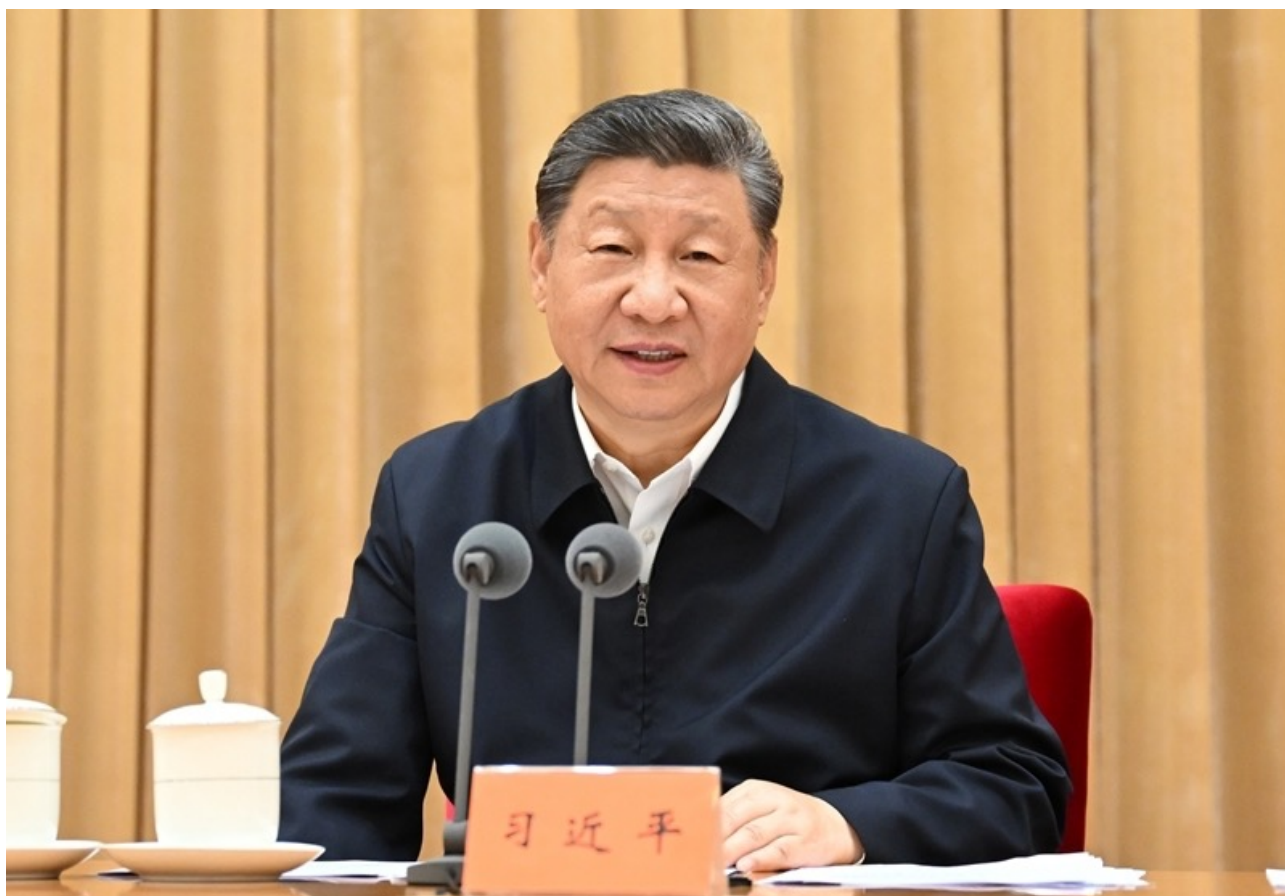
（注：名单按姓氏首字母排）

编辑部主任：耿德红

责任编辑：唐新宇 杨鹏彦 马鑫宇

▶【本期导读】

2025年7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行，会议作出了中国城镇化“正从快速增长期转向稳定发展期”、城市发展“正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”的“两个转向”重大判断，强调以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，提出了转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法的“五个转变”，会议部署了着力优化现代化城市体系、着力建设富有活力的创新城市、着力建设舒适便利的宜居城市、着力建设绿色低碳的美丽城市、着力建设安全可靠的韧性城市、着力建设崇德向善的文明城市、着力建设便捷高效的智慧城市7个方面重点任务。此次中央城市工作会议释放了重塑城市发展逻辑、精心培育创新生态、聚焦市民急难愁盼等关键信号，进一步明确了走出一条中国特色城市现代化新路子的方向和路径。



在过去的城市治理研究与实践中，我们也面临着诸多挑战。例如，城市治理过程中仍存在“硬创新”不足、项目可持续性低且重复建设、优秀案例推广难等问题，而此次中央城市工作会议提出的新理念、新要求，为解决这些问题提供了新思路。在未来的城市发展中，要积极推动城市治理的变革与发展，亟需我们必须以“刀刃向内”的改革勇气，推动城市治理实现从“单兵突进”到“系统集成”、从“政府主导”到“全民共舞”、从“盆景展示”到“满园春色”、从“短期效应”到“长效发展”的四个转变。通过优化城市体系、激发创新活力、提升宜居品质、加强生态保护、保障城市安全、弘扬城市文明、推进智慧治理等多方面的努力，走出一条中国特色城市现代化新路子。



►【专家观点】

这次中央城市工作会议是建国以来的第五次、十八大以来的第二次高规格城市工作会议，具有重要的战略意义。它标志着中国特色城市现代化已上升至“中国式现代化”的战略高度，体现了党和国家对城市化规律的新认知。他特别指出，中国城镇化发展已进入“双转向”的关键阶段：从“快速增长期”转向“稳定发展期”，从“增量扩张”转向“产业链提质增效”。这是党中央对中国特色城市化进程的重大战略判断，为广大的城市治理研究者提出了新的课题。

——北京大学城市治理研究院院长、北京大学讲席教授 俞可平

创新是生产要素重组与城市高质量发展核心动能，中央城市工作会议将其置于六大目标之首，精准把握城市发展规律。经济下行时，创新以“创造性破坏”破路径依赖，为新增长周期奠基。创新生态圈演进实现多重突破，从“硅谷模式”到“中国实践”，从“郊区孤立园区”到“中心城区融合街区”，从“单一主体主导”到“多元物种共生”，从“行政边界限制”到“灵活空间网络”。盘活存量空间让“旧载体”焕新，降低创新成本助“想创新者”成事，融合生产生活提升“创新者”幸福感。

——上海交通大学国际与公共事务学院院长、中国城市治理研究院常务副院长 吴建南

构建全球城市治理创新知识体系结合中央城市工作会议精神，城市治理创新需从“案例积累”迈向“体系化输出”，重点推进三方面工作：打造全球知识共享平台：以世界城市日中国主场活动为契机，深度挖掘中国案例的经验价值，建设“全球城市治理创新知识中心”，推动中国实践与国际经验的双向交流。完善全链路创新机制：建立“案例—证据—方案”的闭环体系，将分散的创新实践转化为可复制的政策工具。例如，将一些标杆案例经验，提炼为标准化操作指南，供各地参考。培育创新人才与资金支撑：推动设立“城市治理创新基金”，支持基层探索；同时依托案例库开展人才培养，让创新经验转化为治理能力，助力实现“共建共治共享”的现代化人民城市目标。

——北京大学城市治理研究院执行院长、北京大学政府管理学院教授 沈体雁

未来的突破方向，在于“技术深度”与“人文温度”的平衡：一方面持续提升 AI 对复杂系统的模拟能力，另一方面始终坚守“以人为本”的核心，让技术服务于人的需求而非相反。正如在智慧人居建设中，团队既开发智能工具，也在教学中引导学生思考“技术如何让社区更温暖”——这或许正是智慧城市的终极意义：让数据有温度，让治理更贴心。

——清华大学建筑学院城市规划系教授 田莉

城市更新是创新城市建设的重要抓手，但需从“拆改新建”转向“空间赋能”。创新城市的空间实现需聚焦两大核心任务：一是构建“高度耦合”的新质生产力空间系统。空间不是创新的“被动容器”，而是“价值生成的能动场域”。其关键在于推动“点状集聚”向“网络协同”升级；二是重塑“协同共治”的城市更新模式。城市更新需超越“物理空间改造”，迈向“社会关系、制度规则、文化机制的深层重塑”。

——中央财经大学政府管理学院院长 姜玲

关于现代化城市体系的内涵其核心特征是“多中心、多形态嵌套”，从多中心角度看，大国城市体系并非单一中心，而是多个区域的中心 - 边缘城市体系不断发展后的相互联结、协同发展加强的结果，因而是多中心体系；从多形态嵌套来看，当城市化率超过 50% 后，城市形态从传统单中心演变为多形态嵌套体系，最上层是城市群体系及城市群与非城市群城市的关系体系；城市群里包含都市圈和都市圈外城市构成的体系，都市圈中又由中心城区和周边城区及城镇组成体系，这种结构更符合大国经济空间演变规律，能避免资源过度集中或分散带来的低效问题。

——中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任 倪鹏飞

韧性城市的终极目标，是让居民在任何风险面前都有安全感。从完善防洪体系到加固生命线工程，从优化应急响应到培育社会共治能力，每一项举措都指向“人民城市”的核心价值。当城市能主动预判风险、系统抵御冲击、快速恢复活力，才能真正成为安全可靠的家园，为现代化人民城市筑牢发展基石。

——华中科技大学建筑规划学院副院长 彭翀

在人民性理论上，将“宜居城市”与“人民城市”理念深度融合，提出“城市温度”评价维度，如邻里关系、社区认同感；在方法论上，主张采用“参与式规划”，让居民成为宜居建设的共同设计者；在政策层面，警示反对过度商业化更新，强调保留原住民生活网络，避免绅士化陷阱。这些观点系统阐释了宜居城市在中国语境下的演变逻辑，其“需求分层模型”和“微尺度建设路径”为落实中央“人民城市”理念提供了可操作的学术支撑。

——中国科学院地理科学与资源研究所研究员 张文忠

指标体系不是“排行榜”，而是“诊断书”与“导航仪”，构建现代化人民城市指标体系的最终目的，是通过科学评价引导城市践行“以人民为中心”的发展思想——无论是创新生态的完善、宜居环境的优化，还是韧性底线的筑牢，都应落脚于居民的获得感、幸福感、安全感。

——北京大学政府管理学院长聘副教授、城市治理研究院研究员 刘伦

文明不是孤立的“文明城市”招牌，而是物质文明与精神文明的协同发展。它既包含生态保护、非遗传承等“文化基因”，也涵盖市民素质、社会治理等“治理效能”，是城市软实力与硬实力的统一体。城市不只是冰冷的建筑，更是活着的文化有机体。守护文明的根与魂，关键在于从“单体保护”走向“系统传承”。城市更新中，只有留住街坊邻里的交往场景、传统手艺的活态传承，才能让居民“记得住乡愁”。

——人民日报中国城市报主编 常亮

►【城市治理学术观点】

陈文 | 深圳大学政府管理学院执行院长



《转变城市发展方式的动能与路径》

2025年7月20日，在“建设现代化人民城市——学习贯彻落实中央城市工作会议精神研讨会”上，深圳大学政府管理学院执行院长陈文围绕“城市发展方式转变”这一核心议题，提出“潜在增长动能”分析框架，为我国城市从“规模扩张”向“内涵提质”转型提供了清晰思路。其观点直击当前城市发展中的痛点难题，强调通过动能重构实现可持续发展，为现代化城市建设注入新思考。现将其核心观点整理刊发，与大家共享。我国城镇化率已达67%，按照城镇化发展规律，正从“快速提升期”迈入“稳定发展期”。这一阶段的城市发展，不再是简单的“摊大饼”式扩张，而是面临着增长逻辑的根本转变。中央城市工作会议提出“转变城市发展方式，更加注重集约高效”，正是对这一阶段特征的精准把握。当前，不少城市深陷资源依赖、产业衰退、土地财政承压等困境：全国262座资源型城市涉及4.4亿人口，部分因资源枯竭陷入发展停滞；2012-2023年土地出让金占地方财政比重平均达34%，房地产市场调整加剧了地方债务风险；东北及部分中部城市因产业单一出现人口负增长，城市

活力渐失；即使是深圳这样的高密度城市，空间利用率仍低于伦敦、纽约等国际都市等等，这些“城市病”的根源，在于发展方式未能跟上阶段变化，亟需通过动能转换破局。城市转型的关键，在于激活“潜在增长动能”。

陈文认为，这种动能并非单一要素的叠加，而是资源禀赋、产业驱动、人力资本、制度保障、科技支撑五个维度的系统重构。传统发展模式，城市多依赖土地、矿产等有形资源，侧重传统制造业规模扩张，依靠低成本劳动力和特惠政策吸引投资，技术应用停留在工具层面；而转型后的模式则更注重激活历史文化、生态环境等无形价值，培育数字经济、绿色产业等新质生产力，集聚创新人才，构建公平普惠的制度环境，以数字化重塑治理流程。粤港澳大湾区的实践印证了这一逻辑：深圳依托科创资源禀赋，培育新兴产业集群，吸引全国 40% 的 PCT 国际专利申请人，再辅以“秒批”“一网通办”等制度创新，形成了“科技—产业—人才”的良性循环，成为动能转换的典范。实现城市发展方式的转变，需聚焦“五个转向”，以特色化路径推动提质增效。从同质竞争到特色发展，关键是依托本地资源找定位，如丽水放弃传统工业路径，凭借生态优势发展康养产业，让“绿水青山”成为可持续发展的源泉；从传统产业到创新驱动，核心是培育新兴赛道，像东莞聚焦“智能制造+新材料”，形成从研发到生产的完整链条，新兴产业占比已提升至 48%；从劳动密集到人才聚集，重点是建强人才生态，成都通过“蓉漂计划”提供住房、创业补贴等政策，5 年吸引青年人才超 58 万人，为城市注入创新活力；从粗放扩张到精明增长，要向存量空间要效益，上海将老旧厂房改造为科创园区，容积率提升至 2.5 的同时保留工业遗产，实现空间利用与文化传承的双赢；从风险脆弱到韧性提升，则需完善风险防控体系，北京建立“城市风险地图”，对汛情、疫情等风险点实时监测，提升城市应对突发事件的能力。“城市转型的终极目标，是让居民享受更高品质的生活。”

陈文强调，无论是资源禀赋的活化、新兴产业的培育，还是空间效率的提升，其核心都是“以人为本”。当城市能摆脱对土地、资源的路径依赖，找到符合自身特色的增长动能，就能真正实现从“规模领先”到“质量卓越”的跨越，这正是中央城市工作会议“人民城市人民建，人民城市为人民”理念的生动实践。

►【产业数字化转型案例】

案例：《长海县海洋渔业产业数字化转型》

一、案例背景及主要内容

（一）案例背景

长海县作为全国海珍品增养殖基地，海域面积达 10324 平方公里，现有海水养殖规模占全国海岛县总面积 16%。长期以来，渔业生产依赖传统经验型管理模式，气象灾害预警主要依靠人工观测与基础数值预报，存在响应滞后、覆盖不全等问题。据统计，2020-2022 年因台风、海雾等极端天气导致的直接经济损失年均超过 1.2 亿元，传统预警手段已难以满足现代化海洋牧场的防灾需求。

1. 传统生产方式低效

长海县渔业生产依赖传统模式，缺乏智能化管理手段，生产效率偏低。项目通过布设溶解氧传感器、水下摄像机等智能感知设备，构建养殖环境数据采集网络，实现水质、气象等数据实时监测，结合渔业产业大脑的养殖密度模型、环境评价模型，为养殖提供精准指导，提升生产管理效率。例如，针对扇贝、海螺等重点产品，数字化应用系统覆盖全生产流程，减少人工干预，优化养殖流程。

2. 养殖风险防控不足

传统养殖对环境变化、疾病等风险预警能力弱，易因突发情况导致损失。项目设置环境报警标准值，通过实时监测数据触发预警；同时借助气象预报模型提前预判天气变化，结合疾病诊断模型及时发现养殖问题，降低自然灾害和病害带来的风险。

3. 销售渠道分散且单一

长海县海产品销售未形成体系，线下渠道依赖度高，线上销售能力不足。项目建设海产品交易平台，提供 B2B、B2C 线上交易功能，整合订单、支付、物流数据，实现交易全流程数字化；同时依托平台拓展销售渠道，打破地域限制，扩大市场覆盖范围。

4. 品牌影响力与附加值低

“长海海参”等地理标志产品的品牌价值未充分释放，消费者认知度和信任度有待提升。项目通过区块链技术打造质量溯源系统，实现从养殖到销售的全链条追溯，增强产品公信力；

同时借助交易平台和“一码游”小程序宣传品牌，结合地理标识产品数据展示品质优势，提升品牌附加值和市场影响力。

5. 市场信息获取滞后

缺乏对市场价格、供需变化的实时监测，难以制定精准生产和销售策略。项目构建产业经济数据体系，整合价格指数、交易量等数据，通过价格预测模型预判市场走势，为养殖主体提供生产调整和销售决策依据，减少市场波动带来的损失。

6. 产业链资金流通不畅

渔业企业尤其是中小主体面临融资难问题，供应链资金周转效率低。项目基于产业数据（如订单、溯源、仓单等）延伸供应链金融功能，提供信贷数据支撑和仓单质押等服务，解决资金难题，提升产业链抗风险能力。

7. 监管手段传统且低效

传统海上巡查成本高、覆盖范围有限，难以应对禁渔期非法捕捞、航道拥堵等问题。项目打造“海联网”系统，通过雷达、无人机、船舶定位等设备构建海洋感知网络，实现渔船动态监控和航道拥堵自动识别；同时依托应急救援指挥调度系统，支撑浒苔打捞、海上溢油等应急处理，提升监管效率。相比传统巡查，每年可节省超 700 万元成本。

（二）案例的主要内容

随着国家现代农业产业园区建设推进，依托长海县渔业资源禀赋，长海县于 2023 年启动数字化转型升级工程，通过大模型技术驱动扇贝海螺产业数字化转型。一是基于多模态大模型技术，构建“空天地海”一体化监测网络，将气象要素识别准确率从 65% 提升至 85%，预警响应时间缩短至 15 分钟内，实现从被动防御向主动防控的战略转型。二是构建“养殖 - 加工 - 流通 - 销售”全链条智能监管体系，集成物联网监测、区块链溯源等技术实现质量可追溯。搭建智慧渔业大数据平台，整合生产、交易、质检、灾害预警等多维数据资源，开发 AI 算法模型优化养殖密度、预测市场需求。建设海产品电商交易中心，强化品牌数字化营销，推动形成“数据 + 产业 + 服务”融合发展新模式。通过数字技术赋能，助力长海县打造国家级智慧渔业示范园区，实现渔业产业升级与乡村振兴双轮驱动。

二、案例所取得的阶段性成果

1. 智能监测体系

通过大模型构建智能分析系统，实时融合物联网设备数据（水质 / 气象 / 视频），结合国家级海洋牧场数据，实现养殖环境多维预测预警。AI 算法优化养殖密度和投喂策略，提升资源利用率 20% 以上。

2. 生物智能管理

大模型驱动的视觉识别系统可精准识别鱼类品种（准确率超 90%），结合体长 - 重量模型动态估算生物量，预测生长周期误差率 <5%。疾病预测模型通过行为特征分析，提前 72 小时预警病害风险。

3. 智慧监管执法

构建渔船渔港 AI 监管平台，大模型融合 AIS/ 北斗 / 遥感数据，实现船只动态事件智能识别（进港 / 离泊准确率 98%），违规行为自动锁定效率提升 3 倍。区块链存证技术保障执法数据不可篡改。

4. 产业决策中枢

渔业产业大脑依托大模型建立养殖效益预测、市场价格波动预警等数字孪生模型，通过可视化大屏实现产业数据实时管控。数据治理平台日均处理 10 万 + 异构数据，支撑政策制定科学决策。

5. 全链服务升级

电商平台集成大模型推荐算法，精准匹配 B2B/B2C 需求，直播带货转化率提升 40%。金融服务系统通过 AI 风控模型，将融资审核周期缩短至 48 小时。质量追溯系统结合大模型分析，实现全链条质量问题定位响应时间 <2 小时。

6. 信息赋能生态

产业信息服务平台利用大模型实时抓取分析全网资讯，构建水产品价格预测模型，预测误差率 <8%。智能培训系统通过知识图谱为渔民提供个性化学习方案，技术掌握周期缩短 60%。

7. 渔业灾害预警

通过整合卫星遥感（叶绿素 a 浓度、海温场）、水下传感器（溶解氧、pH 值）、气象数据（台风路径、气压场）等多源异构数据，使赤潮预测准确率从传统方法的 70% 提升至 90%，台风影响海域渔情预测误差缩小至 15 公里内，实现小时级灾害风险动态更新，较传统日级预报时效性提升 24 倍。

该体系通过大模型实现数据要素向生产力转化，预计可降低养殖成本 15%，提升产业附加值 30%，推动长海渔业向智慧化、绿色化、品牌化方向跨越式发展。

三、案例创新性体现

1. 数据交换平台创新应用

数据交换平台，提供数据归集、治理、共享、分析、服务等全生命周期的数据治理能力，多元、异构、海量数据通过交换平台进行数据采集任务，统一汇聚至大数据计算存储平台，对数据进行数据清洗治理、数据集成、数据建模，保障数据目录资源服务标准化，实现对扇贝海螺产业数字化平台数据资源的统一管理和服务应用。

2. 渔业产业大脑创新应用

渔业产业大脑，基于系统采集的海量扇贝、海螺、养殖数据，通过汇集传感器、过程管理数据、质量追溯数据、产业数据、信息服务数据，建立扇贝、海螺、养殖模型，助力扇贝、海螺养殖产业发展，基于大屏可视化技术打造渔业产业一张图，便于渔业管理部门实现对长海县渔业产业数据的管控，同时提取核心数据用于移动端展示。

3. 电商（B2C）& 线上（B2B）交易系统创新应用

电商（B2C）交易系统，具备店铺管理、后台管理等功能，通过电商店铺、微视频、直播等方式，解决面向消费端的销售，覆盖活鲜产品、冻干产品、预制菜及其他冷链产品等产品类型，塑造一批具有鲜明地方特色与优势的长海海产品品牌；线上（B2B）交易系统，围绕“苗种渔具—养殖捕捞—加工销售—终端消费”全产业链相关产品、服务、设备交易提供服务。通过产品质量追溯体系体现长海区域海产品价值，通过集采、金融等服务促进供销增长，通过私密、安全、便捷的交易平台推动线下交易线上化。前期设计以供需交易、集中采购、拼单供货、竞价销售等交易模式为主。

4. 渔业质量追溯系统创新应用

渔业质量追溯系统，依托可信区块链系统的底层技术支撑能力，面向农业产业园区管理企业、生产企业、消费者、政府机构、渔民等用户角色，以一物一码为载体，围绕养殖、加工、销售、流通等环节，汇集企业管理、产品管理、码管理、生产溯源、移动端采集、防窜货管理、码上营销等多功能于一体的渔业质量追溯系统。

5. 渔业产业信息服务创新应用

渔业产业信息服务，利用网络爬虫技术，实现国内重点水产养殖、渔业行业网站新闻资讯、养殖技术、病害防治技术和水产品价格信息的动态爬取，建设渔业产业信息服务数据库，打造渔业产业舆情监测系统，为长海县渔业从业人员提供 PC 端、移动端方式的信息服务，同时开展线上水产行业人才培养，提升渔业从业人员技术水平。

6. 船舶智能识别跟踪创新应用

船舶智能识别跟踪，融合地理信息系统和船舶调度业务系统，利用 AIS 大数据挖掘实现船舶动态的识别和计算，对进出港船舶的 AIS 时序数据进行离散处理，利用滑动窗口算法对船舶动态事件进行挖掘识别，自动计算抓取船舶进港、靠泊、离泊、锚泊等事件的准确时间。

(案例提供：浪潮云信息技术股份公司)

▶【数字快讯】

一、部门动态

1. 国务院办公厅印发《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》

7月3日，国务院办公厅印发《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》。其中提到，强化政务数据共享供需对接，各地区结合具体应用场景精准提出需求，国务院有关部门优化审核流程，提升数据供给质量，提高响应速度和效率，更好支撑重点事项便捷办理。依托全国一体化政务大数据体系，持续完善政务数据共享责任清单，按需推动国务院部门垂直管理业务系统与地方政务服务平台对接。

2. 国家数据局、市场监管总局正式发布四份数据流通交易合同示范文本

7月4日，为推进数据基础制度建设，降低数据流通交易成本，促进数据合规高效流通使用，国家数据局、市场监管总局制定并正式发布了四份数据流通交易合同示范文本。其中包括《数据提供合同（示范文本）》《数据委托处理服务合同（示范文本）》《数据融合开发合同（示范文本）》《数据中介服务合同（示范文本）》。

3. 国家数据局公示可信数据空间创新发展试点名单

7月8日，国家数据局官网发布了《2025年可信数据空间创新发展试点名单公示》。公示名单显示2025年可信数据空间创新发展试点项目共63个，其中城市可信数据空间方向13个，行业可信数据空间方向22个，企业可信数据空间方向28个。

4. 国务院常务会议审议通过《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》

国务院总理李强7月31日主持召开国务院常务会议，会议审议通过《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》。会议指出，当前人工智能技术加速迭代演进，要深入实施“人工智能+”行动，大力推进人工智能规模化商业化应用。要着力优化人工智能创新生态，强化算力、算法和数据供给，加大政策支持力度，加强人才队伍建设，构建开源开放生态体系，为产业发展壮大提供有力支撑。

5. 中央城市工作会议在北京举行

7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行，会议强调要认真践行人民城市理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，走出一条中国特色城市现代化新路子。

6. 全国数标委发布《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求（征求意见稿）》《全国一体化算力网 安全保护要求（征求意见稿）》

8月1日，全国数据标准化技术委员会秘书处面向社会公开征求《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求》《全国一体化算力网 安全保护要求》2项技术文件意见。至此，全国一体化算力网9项技术文件已全部发布，全国一体化算力网标准体系建设基本完善。

7. 工信部等八部门联合印发《机械工业数字化转型实施方案（2025—2030年）》

8月1日，工业和信息化部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、国家卫生健康委、应急管理部、市场监管总局八部门联合印发《机械工业数字化转型实施方案（2025—2030年）》。其中提到，开展装备全生命周期数据治理，完善智能装备数据采集、安全存储、知识可视化等数据治理体系，形成可控制、可信任、可追溯的高质量数据资源。

8、中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

8月28日，《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》发布，《意见》指出主要目标是：到2030年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现代化人民城市基本建成。

二、地方动态

1、湖南发布《关于加快湖南省公共数据资源开发利用的实施意见》

7月1日，湖南省人民政府办公厅发布《关于加快湖南省公共数据资源开发利用的实施意见》，提出到2025年底，初步构建公共数据资源开发利用体系，完善制度规则，提升数据供给规模和质量，完成全省一体化公共数据流通利用基础设施建设等，培育一批数据要素型企业。

2、《新疆维吾尔自治区公共数据资源授权运营实施细则（试行）》公开征求意见

7月1日，新疆维吾尔自治区数字化发展局对《新疆维吾尔自治区公共数据资源授权运营实施细则（试行）》征求意见。该《实施细则》指出各级实施机构在本级数据主管部门的指导下，按照国家《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》相关要求编制公共数据资源授权运营实施方案。

3、《辽宁省数字政府建设实施方案（2025-2027年）》发布

7月2日，辽宁省人民政府办公厅印发《辽宁省数字政府建设实施方案（2025-2027年）》。方案要求到2027年，辽宁省一体化基础设施高效集约，一体化数据资源开放共享，“一网通办”、“一网协同”、“一网统管”应用数智赋能，一体化安全防护体系动态防御，“1131”数字政府运行工作体系基本建成。

4、上海数据局、财政局印发《上海市城市数字化转型专项资金管理办法》

7月4日，上海市数据局、上海市财政局发布关于印发《上海市城市数字化转型专项资金管理办法》的通知。该通知指出专项资金来自市级财政，纳入上海市数据局预算，遵循公开公平公正原则，由上海市数据局日常管理，上海市财政局负责预算和拨付，接受多方监督。

5、江西发布《关于加快促进数据产业高质量发展若干政策措施》

7月7日，江西省发展改革委（江西省数据局）等部门印发关于加快促进数据产业高质量发展若干政策措施的通知。该《措施》指出推进“一数一源”，加强公共数据治理，加大共享开放力度。常态化开展江西省数据资源统计调查，探索建立数据资源全生命动态监测机制。

6、北京发布《加快人工智能赋能科学研究高质量发展行动计划（2025-2027年）》

7月11日，北京市发展改革委，北京市经济和信息化局，北京市海淀区人民政府召开新闻发布会，联合发布《北京市加快人工智能赋能科学研究高质量发展行动计划（2025-2027年）》，这是全国首个科学智能专项地方政策，也是未来三年北京市发展AI for Science的路线图。

7、《内蒙古自治区促进数据和人工智能产业高质量发展若干政策》发布

7月18日，内蒙古自治区人民政府发布了《内蒙古自治区促进数据和人工智能产业高质量发展若干政策》。其中提到对数据标注、行业高质量数据集、可信数据空间等数据及人工智能领域，获得国家级典型案例的，给予一次性200万元奖补。

8、《黑龙江省公共数据资源登记实施细则（试行）》公开征求意见

7月24日，黑龙江省数据局发布《黑龙江省公共数据资源登记实施细则（试行）》（征求意见稿）公开征求意见的通知。该《征求意见稿》指出直接持有或管理公共数据资源的党政机关和事业单位，应当对纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记。鼓励对未纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记。

9、《广西政府投资基金赋能“人工智能+”若干措施》发布

7月28日，广西政府投资基金管理办公室出台《广西政府投资基金赋能“人工智能+”若干措施》。《措施》聚焦人工智能领域基金或企业，提出构建基金集群、提高财政出资比例、加大让利支持力度等十条措施。

10、《广东省数据赋能低空经济高质量发展实施方案》发布

8月1日，广东省政务服务和数据管理局印发《广东省数据赋能低空经济高质量发展实施方案》。《方案》明确了广东省数据赋能低空经济高质量发展总体要求：依托该省低空产业链完备、低空应用场景丰富等优势，加快数字低空建设，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，培育基于低空数据的新产品、新业态、新模式，为该省打造低空经济产业高地提供新动能。

11、《山西省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》发布

8月2日，山西省人民政府办公厅印发《山西省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》。其中提到，山西省级公共数据资源授权运营模式为“一级授权+二级分行业授权”模式。公共数据资源授权运营实行“一场景一申请一审核”。由数据管理部门、行业主管部门会同专家委员会、二级运营主体对场景的安全性、合规性、适应性及应用成效等进行审核。

12、《武汉市促进人工智能产业发展若干政策措施有关条款资金管理办法（试行）》发布

8月2日，为更好落实《武汉市促进人工智能产业发展若干政策措施》，充分发挥财政资金引导作用，推进武汉建设国家人工智能创新应用先导区，武汉经信局发布了《武汉市促进人工智能产业发展若干政策措施有关条款资金管理办法（试行）》。资金用于支持我市企事业单位使用算力服务、大模型创新、公共服务平台建设、应用场景开放创新、产业集聚发展等方面的资金。

13、《海南省加快构建具有特色和优势现代化产业体系三年行动方案（2025-2027年）》发布

8月4日，海南省人民政府办公厅印发《海南省加快构建具有特色和优势现代化产业体系三年行动方案（2025-2027年）》，其中提到，加速布局算力产业，加快培育数据要素市场，促进数据安全有序流动，打造数字化应用场景核心竞争力。基于区块链、AI、大数据技术推动数字健康、数字文娱、共享平台等业态提升能级，积极布局游戏出海、来数加工、半导体芯片、集成电路等产业。

14、《厦门市促进数据产业高质量发展若干措施》发布

8月4日，厦门市人民政府办公厅发布关于印发《厦门市促进数据产业高质量发展若干措施》的通知。该《若干措施》指出支持企业开展可信数据空间、数场、数联网、数据元件、区块链、隐私保护计算等技术实践，带动上下游企业共建场景驱动、技术兼容、标准互通的数据流通利用基础设施，每年评选一批成效显著的项目，每个项目按不超过核定总投资的30%给予一次性补助，最高不超过1000万元。

15、安徽印发《深化公共数据资源开发利用若干举措》

8月5日，安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅印发了《深化公共数据资源开发利用若干举措》，明确提出，建立健全“运营机构+合伙人”开发机制，建立“皖数×行业数据”共建机制，打通“皖数×区域数据”数据供给路径，推动完善长三角等跨区域数据合作机制。

16、山东印发《关于加快释放数据价值加力推进数字经济高质量发展的实施意见》

8月11日，山东省人民政府办公厅印发《关于加快释放数据价值加力推进数字经济高质量发展的实施意见》，旨在以建设国家数据要素综合试验区为契机，以实体经济和数字经济融合发展为重点，全面推动数字经济核心产业提质、产业数字化转型提级。

17、《深圳市推动数字创意产业高质量发展的若干措施》发布

8月11日，深圳市印发《深圳市推动数字创意产业高质量发展的若干措施》，旨在培育壮大战略性新兴产业。《措施》立足于深圳科技创新优势和开放多元的人文优势，围绕数字创意技术和设备、数字创意内容、数字创意活动及数字创意融合服务等重点领域和关键环节，大力发展游戏电竞、影视动漫、微短剧、演出、科幻等重点产业，培育发展数字创意新业态，对符合条件的项目予以资金支持。

18、《浙江省加快推动“人工智能+医疗健康”高质量发展行动计划（2025—2027年）》发布

8月12日，浙江省卫生健康委员会等10部门发布《浙江省加快推动“人工智能+医疗健康”高质量发展行动计划（2025—2027年）》。《行动计划》提到：制定完善卫生健康领域数据安全利用制度，规范健康医疗数据采集、加工、流转、利用。

19、《江苏省数字经济创新发展试点实施方案》发布

近日，江苏省数据局、省委网信办、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅等5部门联合印发《江苏省数字经济创新发展试点实施方案》。《实施方案》紧扣国家数字经济创新发展试验区建设要求，立足江苏特色优势与现实需求，聚焦深化数据要素市场化配置改革、大力培育数字产业集群、全面推进实数融合发展、促进平台经济创新发展、完善数字基础设施建设、建立适数化制度机制创新体系、构建数字经济发展生态等七方面试点任务。



地址：北京大学政府管理学院 101 室

邮编：100871

电话：18500518993

邮件地址：pkuioug@163.com

发布日期：2025 年 8 月 28 日

