

《城市全域数字化转型智库通讯》

数字化赋能城市更新 推动城市高质量发展

2025年6月刊

总第07期

北京大学城市治理研究院
北大-浪潮城市治理创新联合实验室

【编辑部】

主办单位：北京大学城市治理研究院 北大 - 浪潮城市治理创新联合实验室

总顾问：俞可平

专家委员会：

主任：沈体雁

委员：刘雪刚 刘伦 罗森 罗保荣 孙铁山 向天怡 徐伟涛 徐军栋 许立言 魏金雷 张波 张洪谋

（注：名单按姓氏首字母排）

编辑部主任：耿德红

责任编辑：唐新宇 杨鹏彦 马鑫宇

▶ 【本期导读】

当前，我国城市发展从大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重，进入了城市更新的重要时期，人民群众的需要从“有没有”转向“好不好”的新阶段。5月15日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，标志着城市更新上升为推动高质量发展的系统性战略，这既是稳增长、扩内需、惠民生的重要抓手，也是转变城市发展模式、实现可持续发展的必然选择。意见聚焦“宜居、韧性、智慧”目标，部署八大任务，强调规划引领、多元投入和制度创新，为新时代城市治理现代化提供了顶层设计。从发展逻辑看，城市更新通过盘活存量空间、完善功能体系、提升治理效能，成为破解“大城市病”、塑造城市韧性的综合性抓手，对构建新发展格局具有战略意义。

中办 国办近日印发 《关于持续推进城市更新行动的意见》

要求坚持稳中求进工作总基调

转变城市开发建设方式

建立可持续的城市更新模式和政策法规

大力实施城市更新

促进城市

结构优化 功能完善 文脉赓续 品质提升

打造宜居 韧性 智慧城市

新时代的城市更新需以系统思维推进，超越物理空间改造，实现从“空间更新”到“价值重生”的升级。一是治理逻辑的范式转换。城市更新本质是治理模式的系统性重构，需突破“拆改建”的单一思维。其中，功能完善与文化遗产并重，既要补齐公共服务短板（如老旧小区改造、管网升级），也要保护历史文脉，避免“千城一面”。韧性安全与活力提升共生，“平急两用”设施建设、适老化改造等需兼顾应急响应与日常需求，而消费场景升级（如全民健身空间）能激活经济内生动力。政府引导与市场机制协同，需打破“政府包办”思维，

探索基础设施领域不动产投资信托基金、信贷支持等多元投融资模式，激发社会资本参与。二是技术赋能的精准治理，在以大模型为代表的人工智能技术加速迭代的背景下，城市更新行动的技术条件已趋于成熟，数字化转型正在重塑城市更新的实施路径。构建“数字更新”基座，通过全要素数据采集与跨部门协同平台，可实现公共服务设施的精准选址与动态管理。推动大数据、AI技术与更新项目深度耦合，这种“数据驱动+场景落地”的路径，有效解决了传统更新中供需错配的痛点。



城市更新不仅是空间形态的改造，更是城市治理模式和发展理念的深刻变革。在高质量发展的新时代背景下，承载着从“有没有”到“好不好”的民生期待，串联起历史传承与未来创新的双重使命，是践行“人民城市”理念的重要体现。通过系统性思维、创新性政策和智慧化手段，实现城市功能、文化和治理的全面升级。未来，城市更新应进一步融入国家战略，与数字经济、绿色低碳、社会治理等深度融合，打造更具韧性、更富活力、更可持续的城市空间，为中国式现代化提供坚实支撑。

▶ 【专家观点】

城市更新是可持续的有机更新，是在城市上建设城市，不是推土机推平重新做。城市更新实际上是涉及到物质性的更新和非物质性的更新，也有市民的素质和理念、生活方式的更新，还包括城市产业结构和城市空间的更新，建筑的更新，城市环境和道路的更新。城市更新有不同的规模 and 时间的延续。

——中国科学院院士 郑时龄

城市更新是城市可持续发展的永恒主题，具有深刻的社会和人文内涵，在重塑空间物质形态和功能组织的同时，也更新着现代人的精神生活、社会网络与价值观念。未来，城市更新应更多地回归城市生活本身，以重塑“空间社会价值”、重塑“场所精神”为目标，更多地赋予城市普通市民塑造城市生活的权利，激发城市空间自我再生的能力。

——北京大学城市规划设计中心主任、城市与环境学院教授 吕斌

我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。

——中国城市规划学会理事长 杨保军

从文化肌理的意义讲，城市更新是城市自我调整完善必不可少的方式，就像人通过养生维持健康一样，城市也需要通过更新来保持活力。我们可以看到 5000 年的文明在城市里展现，也可以看到城市现代化是有序推进的，二者并行不悖。

——中国城市规划设计研究院原副总规划师 赵中枢

城市更新规划设计要加强政策制定、投融资分析与多方协商，形成专项规划编制、片区策划到微观地块改造与项目实施的规划设计体系，体现有机更新、历史文化遗产、现代功能植入等理念。

——北大国土空间规划设计研究院副院长 李沂璠

“将‘好房子’建设与城市更新纳入统一框架，是应有之义。”住房定义的时代变迁催生存量升级——2000年前后商品住房建设更强调经济性，部分指标已不满足当下品质需求。而福利分房时期的公房及城中村住房中，更不乏很多危旧房等“差房子”，这类住房既是提升居住品质的重点，也是城市更新的重点对象。

——清华大学土木水利学院院长、清华大学恒隆房地产研究中心主任 吴璟

中国的城市更新规模大、需求广，单纯依靠政府投资远远不够，需要发挥社会投资主体作用，形成政府投资与社会投资的合力，并调动居民参与改造的积极性，多方协力推进。城市更新是还扩大内需的重要抓手。它不仅能促进设施升级，带动家具家电、厨卫等家居产品销售，还能推动消费场景，特别是文商旅场景革新，激发餐饮娱乐、文化体验及旅游消费活力。

——清华同衡规划设计研究院城市发展策划研究所所长 彭剑波

▶ 【城市更新专家解读】

孙宽平 | 中国社会治理研究会副会长、北京大学城市治理研究院创始副院长



《中央以城市更新试点工作推动城市高质量发展》

城市作为推动高质量发展、创造高品质生活的重要载体，其发展质量直接关系到全面建设社会主义现代化国家的进程。当前，我国城市发展已进入城镇化较快发展的中后期，面临着从高速增长转向中高速增长、从规模扩张转向质量提升等一系列转变，城市更新成为破解城市病、提升城市竞争力的关键举措。

一、城市更新是中央作出的重要战略部署

党中央、国务院高度重视城市更新工作，将其视为完善城市治理体系、提高城市治理能力的重要手段。习近平总书记指出，我国城镇化中后期呈现出速度放缓、质量提升需求迫切、城市病集中显现等特点，亟需转变城市发展方式。从世界城市发展历程看，忽视城市问题可能引发严重社会危机，这要求我们必须积极探索城市更新路径。

党的十八大以来，我国城市发展取得历史性成就，常住人口城镇化率达 67%，城市综合承载能力稳步提升，但基础设施老化、公共服务不足等问题仍较突出。党的二十大明确提出实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市，党的二十届三中全会进一步强调建立可持

续的城市更新模式和政策法规，为城市更新提供了明确的战略指引。当前，我国经济转向高质量发展阶段，城市更新已成为国土空间全域治理中完善功能、优化布局、激发活力的关键环节。

二、城市更新是一项民生基础工程

城市更新的核心是以人为本，着力解决群众急难愁盼问题，是一项实实在在的民生基础工程。2019-2024年，全国累计开工改造老旧小区28万个，惠及4800万户、超1.2亿人，改造老化管线36万公里，增设停车位387万个，建设各类社区服务设施7.8万个，这些数据背后是居民生活品质的切实提升。各地推进居住建筑节能改造4.46亿平方米，既有住宅加装电梯等工作，更是直接回应了群众对美好生活的向往。

在基础设施建设方面，“十四五”以来，中央补助资金有力支持了城镇老旧小区改造、城中村改造和海绵城市建设。截至目前，累计建设改造各类市政管网50万公里，消除城市易涝积水点4800个，超一半地级及以上城市开展基础设施生命线安全工程，加装智能感知设备保障运行安全。同时，城市综合道路交通体系完善，黑臭水体基本消除，海绵城市建设成效显著，生态环境持续改善。

2024年启动的首批15个城市更新试点，强调“三个注重”：注重补短板，加强地下管网等基础设施更新；注重促消费，打造文化、旅游等消费场景；注重建机制，探索多元化筹资、用地审批等管理机制。一年多来，试点城市基础设施品质显著提升，体制机制创新迈出坚实步伐，为全国城市更新提供了可复制经验。

三、城市更新是推动城市高质量发展的重要举措

2025年5月，《关于持续推进城市更新行动的意见》印发，明确了加强既有建筑改造、推进完整社区建设、完善基础设施等八项重点任务，从实施机制、用地政策、投融资方式等六方面提供支撑保障，为城市更新绘制了清晰蓝图。意见提出到2030年，城市更新要在体制机制、开发建设方式转型、安全韧性、人居环境等方面取得重要进展，使城市成为高品质生活空间。

住建部强调，推动城市更新要抓好“里子”工程，推进地下管网升级和综合管廊建设；提升安全韧性，实施排水防涝、燃气安全整治和生命线工程；加快新型城市基础设施建设，运用数字化手段提升智慧化水平。在落实措施上，要建立城市体检与更新一体化机制，坚持“先体检、后更新”，以问题和目标为导向确定更新重点；构建专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系，创新规划管理制度；建立政策协同机制，在用地、财税、金融等

方面提供支撑，形成政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式。

四、城市更新政策安排“含金量”非常高

各部门围绕城市更新出台了一系列含金量高的政策，形成了多维度支撑体系。发展改革委从中央预算内投资、增发国债、超长期特别国债、地方政府专项债券四个渠道支持城市更新项目。“十四五”以来，累计安排超 4700 亿元支持地下管网等建设，2025 年专门设立城市更新专项，6 月底前下达投资计划，同时推进投融资模式创新，发挥市场机制和基础设施领域不动产投资信托基金 REITs 等作用，引导社会资本参与。

财政部在加大资金投入的同时，落实税费优惠政策，如企业所得税“三免三减半”等，扩大地方政府专项债投向和资本金范围，发挥政策性金融撬动作用，完善巨灾保险制度，探索可持续投融资模式，鼓励民营企业参与特许经营。金融监管部门引导金融机构提供多样化金融产品，支持城中村改造、基础设施建设和物业更新改造，研究出台专门贷款管理办法，发挥保险、信托等机构作用，做好金融资源与财政、社会资本的衔接。

自然资源部以坚持民生公益、促进节约集约、尊重权益为价值取向，从优化容积率、鼓励用地功能转换、推动空间复合利用等方面发布指引，建立正负面清单。在规划提升资产价值、零星用地整合、容积率奖励和土地复合利用等方面确定政策着力点，如老旧小区周边零星用地优先用于公共服务，对保留历史建筑和移交公共设施的给予容积率奖励，推动公共绿地下建设停车场等复合利用。

五、系统性推进城市更新

2024 年首批 15 个城市更新试点和 2025 年第二批 20 个试点的确定，形成了梯次推进的试点格局。首批试点在基础设施品质提升和体制机制创新上取得明显成效，第二批试点向超大特大城市和重点流域沿线城市倾斜，资金支持方向涵盖地下管网更新、污水管网建设、市政基础设施补短板 and 老旧片区改造等样板项目，以及项目储备、资金筹措、用地保障等机制建设。

城市更新是一项系统工程，需要多部门协同、政策集成和全社会参与。随着试点工作的深入推进，要更加注重统筹规划、突出重点，先急后缓、分步实施，将城市更新与新型城镇化、智慧城市建设等有机结合，不断完善体制机制，创新投融资模式，强化绩效评价，确保城市更新行动高质量推进，真正实现城市功能优化、品质提升、民生改善，走出一条中国特色城市发展道路，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的城市基础。

▶ 【城市更新创新案例】

案例：《数字治理何以赋能城市更新：北京双井街道案例》

一、案例背景及内容

（一）案例背景

随着人民群众对美好生活需求从“有没有”转向“好不好”，传统城市发展模式已难以满足宜居、韧性、智慧城市建设要求。该意见深入贯彻落实党的二十大关于实施城市更新行动的决策部署，旨在破解基础设施老化、公共服务不足等现实问题，转变“大拆大建”开发方式，通过建立可持续更新模式推动城市结构优化、功能完善和品质提升，既是改善民生的迫切需要，也是扩大内需、推动高质量发展的重要举措。同时，数字技术作为一种新兴治理工具，逐渐成为破解城市转型发展瓶颈，驱动城市智治的重要方式，并为城市治理现代化和城市更新数字化治理转型带来了新机遇和新方向。《北京市城市更新行动计划（2021-2025年）》要求强化科技赋能，推进城市更新信息化、数字化、智能化升级改造，提升城市空间资源的智能化管理和服务水平。由此可见，数字技术改变了新时期城市更新的更新方式、组织管理模式和政策制度，对于促进新型城镇化、现代化、智慧化建设具有积极作用。

双井街道在数字化治理赋能城市更新前，面临着老旧小区普遍存在的问题，如社区公共服务供给不足，且因空间规划不合理及长期运营缺失，设施可达性低、业态混乱。且社区环境缺乏“全龄友好”理念，未能兼顾儿童、青年、老年人等不同群体的差异化需求。数字技术在推广过程中面临的信息限制、数字设施不完善、制度不健全等问题，导致其有效落实难与效用最大化难的问题。因此在实践中表现出“浮”而未“落”、技术与社会相互脱嵌的发展困境，即“技术悬浮”问题。

（二）案例内容

1、基于大数据分析的基础设施建设促进城市更新改造：物质空间重构

一是精微焕新，优化民生空间。城市更新中，高效利用微小空间是提升居民生活品质的关键抓手。双井街道通过“见缝插针”式精细改造，显著释放空间价值：将300平方米边角地改造为“井点一号”，集成健身、环境监测与便民服务，实现小空间多功能复合利用；改造北广场水景喷泉释放出1200平方米绿地，拓展生态休闲空间；同时升级27栋危房区域，增设太阳能路灯及适老化设施，打造6500平方米全龄友好街区，满足多元群体需求。这种

精细化更新有力推动了“15分钟社区生活圈”的完善，通过优化公共服务设施布局，辖区便民服务组织已达557家，商业零售密度持续增长。两年间新增的7个特色公共空间与2个健身广场，带动商业密度提升32.6%，使边角地转变为承载邻里互动、传递温情的活力场域，彰显以小见大的民生智慧。

二是数字筑基，智赋治理效能。数字基础设施为更新提供了关键技术保障，体现在住区更新、公共空间优化及街区数字化建设中。例如：引入水下机器人解决汛期积水问题，避免路面开挖；部署约400部5G单兵摄像头实现路面情况手机端实时监控；应用高空火灾智能感应系统及时消除火患，全方位提升社区安全与宜居性等。

2、数字经济发展激活街道空间活力：经济空间重构

数字经济依托数字化平台和信息通讯技术，优化资本与劳动要素配置，直接提升生产效率和促进产业升级转型。此外，数字经济还可以积累数据创新资源、吸引高技术人力资本聚集、激发行业活力，从而间接促进产业结构高级化和合理化转型。双井街道数字经济的发展主要体现在信用楼宇资产、商圈活力资产两方面。

一是信用楼宇资产活化。由街道动员辖区内重点楼宇参与信用领跑行动，收集汇总楼宇运营和企业经营等相关信息，形成楼宇和企业数据集。基于该数据集双井街道智能治理平台对其进行信用楼宇和信用企业评价，并实时动态展示企业楼宇的画像数据和评价结果，从而洞察楼宇运营和企业招商情况。对企业而言，企业可以基于信用领跑平台对接银行贷款资源，依据信用评分表现申请授信额度，享受惠企政策。对楼宇而言，可以基于楼宇、企业信用评价结果，提升楼宇品牌价值，扩大招商影响力，提高楼宇租金收益。

二是商圈活力资产活化。双井街道对辖区重点商圈进行消费活力检测，实时掌握辖区消费活力变化情况。商圈评价主要包括商业规模、商业竞争关系、商业消费潜力、商业周边配套、商业价值品质、商业活力热点和商业健康度等七个方面。数字技术的融入使得街道能够客观了解商圈经济优势和劣势，有利于企业抓住政策机遇、产业发展契机和消费者市场机会，从而为街道建立健全数字产业政策、优化数字经济布局、改善商圈营商环境等提供决策依据。

3、数字技术优化城市更新治理结构：社会空间重构

城市的社会空间在数字技术和网络的系统作用下进行生产重构，集中表现在更新改造后街道组织管理模式、居民参与治理方式和社会网络联系的转变。

一是街道组织管理模式转变。双井街道探索出“六委共治”凝聚共识助力发展的模式，由党建协调委员会统领数字经济专业委员会、城市治理专业委员会、经济发展专业委员会等六大专业领域委员会。其中，数字经济专业委员会于2022年首次设立，与街道数字经济特

色相适应，聚焦数字经济领域的发展问题，解决数字经济相关企业需求，促进企业参与城市治理工作。

二是居民参与治理方式转变。居民对网络媒体、社交平台、通讯设备的使用频率增加，促使居民交流互动、信息分享场所逐渐从线下拓展至线上网络空间，社会空间的范畴和社会网络联系随之拓宽。双井街道借助数字孪生技术打造的数字孪生社区“1·3社区”，将街区场景、历史文化、景观布置等元素进行数字化建构，现实空间与数字空间互动融合，为居民线上参与社区治理提供信息支持和参与平台。居民可以借助随手拍小程序反映社区问题，通过社区网站、微博、公众号等平台了解社区动态。

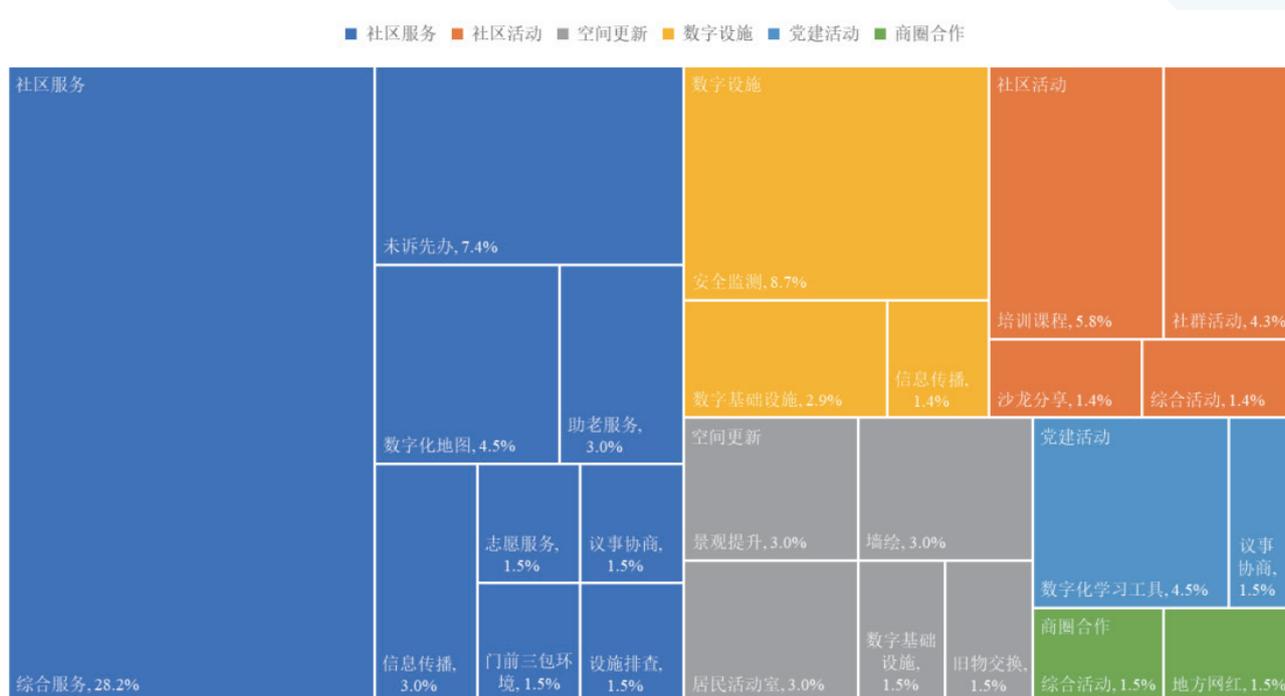


图 1 双井街道数智转型社区项目类型

二、数字赋能

(一) 数字赋能的基础：打造全域数据服务平台

城市更新更具有复杂性、系统性、动态性、不确定性、交互性等特征，数字化改革和数字化转型发展促使城市更新场景由传统物理空间向虚拟的数字孪生城市转变，以数据驱动和技术规制破解城镇化发展难点。双井街道搭建的“井井有条”数据中心，在收集、汇聚数据基础上，使不同企业、部门、领域由街道办统一指挥管理，不仅使数据更丰富、更充足、更精准，也能使数据真正利用起来，依托数字技术推进城市更新，破解“技术悬浮”困境。但

随着城市更新问题复杂化和各方利益相互交织，数据服务平台也需要不断更新，扩大数字治理范围和层次，促进数字技术、数字资源、数字人才向城市基层流动。

（二）数字赋能的核心：推动城市更新整体性治理

数字技术拓展城市更新的参与主体、参与渠道、治理部门、管理层级等，导致出现价值冲突、利益纠纷、管理困难等阻碍更新改造的痛点。因而，需要从整体性治理视角出发，统筹协调各部门机构，促进多元主体合作共治共建，最大程度汇聚各界合力。

（1）“目标—手段”维度。整体性治理目标的转变来源于自上而下的规划指导的转变，主要体现在价值目标和价值理念层面，通过目标分享、公共服务协议等方式构建新的责任和激励机制。数据处置中心的设置使基层治理的价值目标和价值理念落实到以人为本的层面，始终围绕地区居民的根本利益和生活诉求开展基层工作。同时，接诉即办畅通居民表达诉求和参与基层治理的途径，强化居民与街道、社区的协作关系和熟识度。

整体性治理手段的转变来源于自下而上的实践探索，智慧社区的实现手段体现在多方面，包括技术进步、办事标准、办事流程、制度保障等，但其核心旨诣在于破除传统政务办理的时空限制，通过线上政务网站和线下事务大厅相结合供给政务服务，提高政务办事效率。双井街道持续优化接诉即办工作体系，在云端信息智慧平台支撑下，不断提高案件处置办理精细化程度，通过配置工作专员、案件办理员和社会协调员解决民众诉求。此外，相关信息公开透明和媒体宣传展示也为民众监督提供保障。双井街道接诉即办模式通过整合数据资源以破解“数据烟囱”，运用先进的数字技术优化数字治理和基层统筹规划，并且还扩展了线上政务服务平台的功能。

（2）组织边界维度。组织边界“内”的整体性治理主要体现在组织协调统筹、部门协同配合。组织结构的调整包括纵向和横向的变革。纵向上，主要反映为不同层级的政府部门在市级政府统筹引导下协调配合，并在市级层面建设数据中心，收集处置全市政务数据，为全市以及下级部门提供工作指导，避免行政层级边界导致的“条块分割”。在双井街道更新的城市体检环节收集到的数据，先上报至北京市住建委，再由住建委将老旧小区数据和更新改造问题下发至街道和社区。横向上，主要反映在同一层级的职能部门和数据中心的联动，通过数据信息共享，破解传统部门界限导致的“信息孤岛”。双井街道在实践中采取“党统六委”的组织共治模式，党建引领能够避免基层部门局限于自身利益而陷入“各自为政、单打独斗”的治理局面，同时，六大专委会组织连接多家社会单位和企业共同参与社会治理，使得基层治理能够覆盖到各个领域。

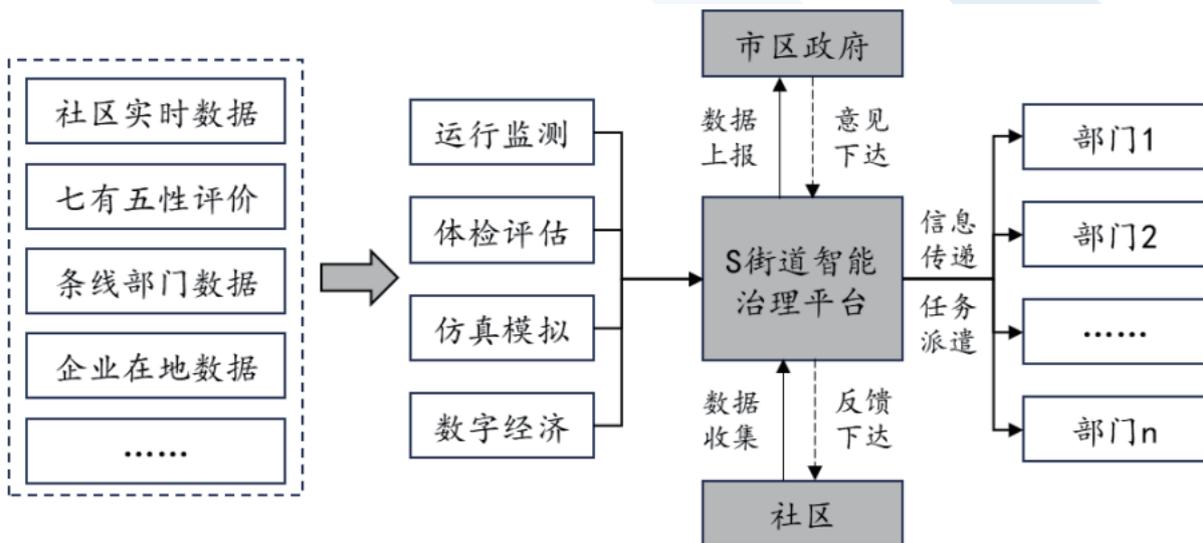


图 2 双井街道智能治理平台简易示意图

组织边界“外”的整体性治理主要反映在治理边界延伸、数字平台搭建和信息数据共享。数据平台的建设降低政府、部门、居民和社会企业之间的沟通成本。双井街道以在“1·3 社区”建设为信息共享媒介，在基层治理中增设“随手拍”小程序实现基层问题及时反馈和处置，另外双井街道组织在线城市设计成果展和元宇宙在线工作坊，居民和社会组织都可以参与到街道设计建设中，从而丰富居民表达场景，借助社会组织的专业优势为社区高质量建设、运营提供多元方案和技术支撑。

(3) 辐射层次维度。从智慧城市到智慧社区，数字技术的应用拓宽治理服务的辐射单位和层级。双井街道的数据处置中心实质上改变基层治理工作的数据收集来源、数据处置方式、以及数据技术受众，在承接北京市区级服务工作的基础上，将处理难度较低的基层政务服务在街道层面及时解决，如 44 项个人事务可在双井街道政务网进行线上办理，使得数字政府的辐射范围向下延伸。

(三) 数字赋能的关键：创设多元协同治理网络

良好的数字生态伙伴关系是建设数字政府和智慧城市的重要环节，但由于多元主体代表着差异化的利益诉求和角色功能，致使不会自发达成多元协同共治的局面。双井街道“党统六委”“接诉即办”的治理图景表明，提升城市基层数字化治理水平、提高城市智慧化更新能力，需要构建起基层党委领导，科技企业、社区居民、专业人士等多元协同的治理网络。在不断开发新技术、生产新资源的同时，为各方参与数字治理创建开放、包容、和谐的制度环境，拓宽多元主体参与决策和监督渠道，挖掘数字资源的潜在价值。各方主体也应借助数

字技术普及契机，积极参与城市更新和城市治理工作中，为城市更新注入多元决策方案、多元数据和多维资本等要素。此外，基层政府还需要主动公开更新改造成效、传递数字治理温度、普及数字技术应用，做到数据“取之于民，用之于民”，提升居民对数字化更新改造的认同感和获得感。

三、案例评析

数字技术催生智慧城市、智慧街区、数字孪生等的出现，同时城市更新也为数字赋能创造了具象化的体现和内涵，二者构成一个具有深刻内在关系和内在联系的有机整体。本案例尝试从两个层面与既有理论展开对话：

一方面，从整体性治理角度分析数字化城市更新的现实路径，丰富了整体性治理理论在城市更新领域的应用。整体性治理能够避免传统治理模式中数据利用效率低的问题，尽可能考虑不同群体真实的更新改造需求，避免出现数字治理平台同质化建设情况。整体性治理强调整合治理资源、协调治理主体，动员发挥社会各方力量，形成治理合力。在面对城市更新中复杂且分隔的组织管理系统时，需要明晰城市更新多元利益相关者责任和权利，调适多个主体和资源相互作用的状态，通过全域数据服务平台建立、推动城市更新整体性治理、构建多元协同治理网络，从而促进城市更新的有效执行。

另一方面，从空间生产重构层面探讨数字治理促进城市更新的内在机制。将发轫于西方的空间生产伦理运用至中国城市更新场景，并将数字技术和数字平台建设与城市更新相结合，揭示出数字治理背景下中国城市更新的独特逻辑和本土特征，即城市更新更加注重精细化治理、以人民需求中心、党建引领，借助更新改造推进城市高质量发展。城市的数字治理能够协调不同要素之间的关系，改变空间内部要素和功能，以及空间单元的网络关联。数字治理可以通过物质空间重构、经济空间重构和社会空间重构等运作方式实现城市更新空间再造。这是对既有城市更新空间重构的情境性拓展，进一步提升了空间生产理论的解释力。

▶ 【数字快讯】

一、部门动态

1. 中央网信办、教育部、工信部、人社部联合印发《2025年提升全民数字素养与技能工作要点》

近日，中央网信办、教育部等联合印发《2025年提升全民数字素养与技能工作要点》。《工作要点》明确到2025年底，我国全民数字素养与技能发展水平再上新台阶，数字素养与技能培育体系基本建成，数字资源供给能力显著增强，数字人才队伍进一步壮大，网络空间安全有序，数字法治道德伦理水平持续提升。

2. 国家数据局印发构建数据基础制度更好发挥数据要素作用2025年工作要点

4月28日，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，抓好《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》各项任务落实，国家数据局印发构建数据基础制度更好发挥数据要素作用2025年工作要点。

3. 国家信息中心发布《基于区块链和区块链服务网络（BSN）的可信数据空间建设指引》

4月30日，第八届数字中国建设峰会智慧城市国际合作分论坛在福建省福州市顺利召开。会上《基于区块链和区块链服务网络（BSN）的可信数据空间建设指引》正式发布。《建设指引》提出“1+5+N+1”总体架构，探索基于区块链和区块链服务网络（BSN）的分布式可信数据空间建设的实施路径。

4. 中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》

5月2日，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，提出了实施城市更新行动8项主要任务。在随后举行的国新办新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人表示，实施城市更新行动，既有利于补齐城市基础设施短板，提高城市发展的可持续性和宜居性，又有利于释放巨大内需潜力，培育发展新动能。

5. 国家发展改革委、公安部、国家数据局发布《关于全面推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明的通知》

5月7日，国家发展改革委、公安部、国家数据局发布《关于全面推行以专项信用报告

替代有无违法违规记录证明的通知》。《通知》提出按照“谁产生、谁负责”原则，强化数据质量管理，建立数据异议反馈、核查修正机制，持续提高数据的全面性、真实性、准确性。

6. 财政部、工信部发布《关于做好2025年中小企业数字化转型城市试点工作的通知》

5月7日，财政部、工业和信息化部发布《关于做好2025年中小企业数字化转型城市试点工作的通知》，今年将选择34个左右的城市开展第三批中小企业数字化转型城市试点工作。中央财政将对试点城市给予定额奖励。

7. 工信部印发《算力互联互通行动计划》

5月21日，工信部印发《算力互联互通行动计划》，提出到2026年，建立较为完备的算力互联互通标准、标识和规则体系。到2028年，基本实现全国公共算力标准化互联，逐步形成具备智能感知、实时发现、按需获取的算力互联网。

8. 国家数据局等8部门联合印发《加快数智供应链发展专项行动计划》

5月26日，商务部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部、税务总局、国家数据局等8部门联合印发了《加快数智供应链发展专项行动计划》，明确在农业、制造业、批发业、零售业等重点领域加快数智供应链发展，推动降低全社会物流成本，培育一批数智供应链领军企业和供应链中心城市。其中提到，探索推进供应链数据交易，不断强化企业数据资产属性。

9. 国家数据局发布《数字中国建设2025年行动方案》

近日，国家数据局综合司印发了《数字中国建设2025年行动方案》。《行动方案》部署了体制机制创新、地方品牌铸造、“人工智能+”、基础设施提升、数据产业培育、数字人才培养、数字化发展环境优化、数字赋能提升等8个方面的重大行动。

10. 中央网信办等四部门印发《2025年数字乡村发展工作要点》

近日，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《2025年数字乡村发展工作要点》。《工作要点》部署了9个方面26项重点任务：一是夯实数字乡村发展基础。二是有力支撑守牢“两条底线”。三是加快推进智慧农业发展。四是壮大乡村新产业新业态。五是繁荣发展乡村数字文化。六是提升乡村数字治理效能。七是深化乡村数字普惠服务。八是推进智慧美丽乡村建设。九是统筹推进数字乡村建设。

二、地方动态

1. 《新疆生产建设兵团公共数据管理办法（试行）》发布

近日，兵团办公厅印发《新疆生产建设兵团公共数据管理办法（试行）》。该《办法》指出行业主管部门应当按照相关标准体系系统筹加强本行业公共数据质量监督检查和管理，及时更新已变更、失效数据，负责数据完整性、有效性、及时性、一致性、准确性审核把关，保障公共数据质量。

2. 天津市数据局、天津市财政局印发《天津市算力券实施方案（试行）》

4月27日，天津市数据局、天津市财政局印发《天津市算力券实施方案（试行）》。该《实施方案》中指出支持企业租用智能算力或超级算力资源，开展人工智能大模型训练推理、数据标注、数据分析、工程设计等算力应用。按照算力服务合同的10%申请算力券，同一企业每年度累计兑现算力券金额不超过200万元，同一合同仅能申请一次算力券且申请补贴金额不低于1万元。

3. 《北京市区块链创新应用发展行动计划（2025-2027年）》发布

4月29日，北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会等部门印发《北京市区块链创新应用发展行动计划（2025-2027年）》。《行动计划》将实施三项重点行动。一是强化区块链基础研究和关键核心技术攻关；二是打造国家级区块链枢纽节点和共性技术服务平台；三是在人工智能、医疗等五大领域打造一批示范应用。

4. 《2025年数字福建工作要点》发布

4月29日，福建省数字福建建设领导小组发布《2025年数字福建工作要点》，提出围绕数字化全面赋能这条主线，聚焦服务政府、社会、市场三大主体，实施五大行动，扎实推进数字中国建设综合试点。

5. 山东印发《关于加快人工智能赋能重点领域高质量发展的推进方案》和《关于支持人工智能全产业链创新发展的若干政策措施》

5月7日，山东省人民政府办公厅印了《关于加快人工智能赋能重点领域高质量发展的推进方案》和《关于支持人工智能全产业链创新发展的若干政策措施》。《推进方案》从产业发展、生活消费、政务服务3个方面，聚焦13个重点领域，逐一明确赋能应用方向、具体目标和重点模型支撑，深度拓展应用场景。《政策措施》“一揽子”推出28条具体措施，形成一套完整的“政策包”。

6. 《西安市加强网云算数安新型基础设施体系建设实施方案（2025—2026年）》发布

5月13日，西安市人民政府办公厅印发《西安市加强网云算数安新型基础设施体系建设实施方案（2025—2026年）》。该《实施方案》指出建设面向多行业应用的普惠可信数据空间，建立数据供、需、服、运、管五方协同的数据流通利用运营体系，开展公共数据登记、明确数据权属、构建价值评估和收益分配制度，分区域分行业鼓励相关机构开展数据授权运营，提升数据资源市场化配置能力。

7. 浙江印发《关于支持人工智能创新发展若干措施的通知》

5月16日，浙江省人民政府印发了《关于支持人工智能创新发展若干措施的通知》。《若干措施》提出到2027年，初步形成可持续发展、领跑发展格局，通用人工智能核心技术和产业应用全国领先，培育若干具有全球竞争力和影响力的人工智能企业，全省规模以上人工智能核心产业营业收入超1万亿元。

8. 广州市政数局等起草《2025年度广州市公共数据开放重点（征求公众意见稿）》

5月20日，广州市政务服务和数据管理局牵头会同市有关行业主管部门起草了《2025年度广州市公共数据开放重点（征求公众意见稿）》，其中提到要推进7个领域16类公共数据的开放：一是推进经济建设领域数据开放，二是推进道路交通领域数据开放，三是推进资源环境领域数据开放，四是推进民生服务领域数据开放，五是推进教育科技领域数据开放，六是推进物流领域数据开放，七是推进其他重点领域数据开放。

9. 《数字青岛2025年行动方案》发布

5月16日，青岛印发《数字青岛2025年行动方案》，明确今年将深化“人工智能+”“数据要素×”行动，深入实施七项重点工程，涵盖数字经济、数字政府、数字文化、数字社会、数字生态文明五大提质工程及数据基础设施筑基工程、综合保障体系配套工程，纵深推进54项重点工作，加快发展新质生产力。

10. 《武汉市数据标注产业发展三年行动方案（2025-2027年）》发布

5月21日，武汉市数据局联合市财政局、市经信局、市人社局、市投促局四部门印发了《武汉市数据标注产业发展三年行动方案（2025-2027年）》，锚定数据标注产业发展新赛道，为提升数据供给质量、推动人工智能创新发展注入强劲动力。为推进行业高质量数据建设，对通过数据标注形成的高质量数据集和产品应用，给予最高200万元奖励。

11. 上海市发布《关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见》

5月22日，上海市发布了《关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见》，其中提出探索试点“科学数据银行”模式，建立高校院所之间的数据共享机制，推动公共数据分级分类开放。推动大数据、大模型在科技研发细分领域的垂直应用，提升AI4S基础设施和公共服务水平。

12. 《湖南省国家数据要素综合试验区建设方案（2025—2027年）》即将印发实施

5月28日，湖南省委全面深化改革委员会会议在长沙召开。会议审议通过《湖南省国家数据要素综合试验区建设方案（2025—2027年）》，即将印发实施。这是国内首个国家数据要素综合试验区建设三年方案。《方案》提出，综试区三年建设的总体目标是建立一批制度规范、落地一批重大工程、发布一批典型案例、解决一批痛点问题，力争将湖南打造为数据制度共创、数字设施共建、数据要素共用、数实融合共进、数智成果共享的示范标杆。

13. 我国部署建设 10 个国家数据要素综合试验区

6月4日，央视新闻发布新闻提到，我国将在北京、浙江、安徽、辽宁、山东、河南、湖北、湖南、海南、贵州等地部署建设10个国家数据要素综合试验区，支持各地在培育经营主体、繁荣壮大数据市场等方面开展先行先试，全面释放实体经济和数字经济融合效能。

14. 《山西省数据流通安全治理工作实施办法（征求意见稿）》发布

6月10日，山西省数据局牵头起草并发布了《山西省数据流通安全治理工作实施办法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。《实施办法》对数据收集、存储（需加密备份）、使用加工（严禁危害安全及权益）、传输（部署安全通道及密码技术，贯彻“谁提供谁负责”、“谁经手谁负责”原则）、销毁（记录过程）、出境（需合规）以及日志记录（实现全程可追溯）等全流程环节均有明确的安全规范要求。

15. 《湖北省推进可信数据空间发展行动方案》发布

6月13日，湖北省数据局正式印发《湖北省推进可信数据空间发展行动方案》。其中提出，到2028年，建成30个以上资源集聚、价值共创、生态繁荣、广泛互联的可信数据空间，开发不少于300个应用场景，上架不少于2000个数据产品，可信数据空间技术、运营、生态、标准、安全体系基本建成。

三、活动资讯

1. 国家数据局成功举办第八届数字中国建设峰会数据要素市场化价值化分论坛

4月29日下午，第八届数字中国建设峰会数据要素市场化价值化分论坛在福州市成功举办。国家数据局党组书记、局长刘烈宏，福建省政协副主席严可仕出席活动并致辞。刘烈宏指出，持续推进数据要素市场化价值化，更好支撑新质生产力培育和高质量发展，一是要不断深化数据要素市场化价值化新认识。二是要持续关注数据要素市场化价值化新变化。三是要聚力推进数据要素市场化价值化新实践。

2. 国家数据局成功举办第八届数字中国建设峰会智慧城市国际合作分论坛

4月30日上午，国家数据局在福州市成功举办第八届数字中国建设峰会智慧城市国际合作分论坛，国家数据局党组书记、局长刘烈宏为智慧城市工作提出了三点建议：第一，以城市为载体，构建推进数字中国建设“全底座”；第二，以城市为支撑，塑造经济社会数字赋能“全场景”；第三，以城市为依托，打造数据领域国际合作“全连接”。

3. 首届上海可信数据空间应用创新大赛正式启动

5月8日，2025上海可信数据空间应用创新大赛正式拉开帷幕。本次大赛由上海市数据局、上海市总工会、上海市国资委指导，上海数据集团主办，上海银行协办。本届大赛以“乘数而上，数造未来”为主题，围绕企业、行业、城市、个人、跨境等可信数据空间，鼓励参赛团队挖掘可信数据空间创新应用场景，进行应用解决方案的规划设计与原型搭建，旨在通过“以赛促创”，激发“数据要素×”聚变效应，实现“聚伙伴、塑生态、增动能”，赋能人民城市建设，创新推动上海数据产业高质量发展。

4. 2025数据安全发展大会在温州召开

5月16日-18日，2025数据安全发展大会将在温州瓯海盛大开幕。大会以“瓯江论数 数安未来”为核心主题，共设置1个主论坛、“31”场专题分论坛及数享会，同期还将举办“数据要素×”大赛浙江分赛温州站比赛及专业工作会议、专题培训等多个配套活动。作为数据产业交流合作的年度盛会，本届数安大会亮点多多，从多元论坛到行业大咖，从重磅成果发布、重大项目签约到激烈比赛，每一项都令人期待。

5. 国家数据局、天津市人民政府将在天津举办 2025 上合组织数字经济论坛

国家数据局、天津市人民政府将于 2025 年 7 月 10 日至 11 日，在天津市举办 2025 上合组织数字经济论坛。本次论坛以“数字经济新纽带 共拓合作新空间”为主题，将围绕数实融合、城市全域数字化转型、数字技术创新、数字基础设施建设、数据产权与隐私保护、数据资源开发利用等议题进行深入交流，推动建立上合组织国家数字经济合作生态，促进产业间、城市间、高校间、智库间数字经济务实合作。

6. 全国数据标准化技术委员会 2025 年第一次主任委员办公会在北京召开，刘烈宏发表讲话

5 月 26 日，全国数据标准化技术委员会 2025 年第一次主任委员办公会在北京召开。国家数据局局长、全国数标委主任委员刘烈宏出席会议并讲话。会议指出，数据标准化对于推进数据基础制度落地、促进数据资源的高效开发利用、激发全域数字化转型动力、引领数字科技发展和基础设施建设等具有重要的支撑作用。会议强调：一是高质量推进标准研制。二是做好标准验证试点。三是提前筹备“标准周”活动。

7. 全国城市地下管网更新改造、非开挖技术暨经济集约型综合管廊建设交流讲座成功举办

6 月 7 日，由住房和城乡建设部中国建筑文化中心举办的该讲座在安徽合肥举行。讲座旨在深入贯彻落实国家关于城市基础设施建设的相关政策，推动城市地下管网的更新改造与创新发展，提升城市韧性和可持续发展能力。来自全国各地的专家学者、行业代表围绕城市地下管网更新改造等热点话题展开交流，重庆市南川区城市管理局党委书记、局长姚涛分享了南川区公共供水管网漏损治理经验

8. 2025 城市更新 3.0 模式与存量资产盘活交流会在创新之城——杭州成功举办。

6 月 13 日，2025 城市更新 3.0 模式与存量资产盘活交流会在杭州成功举办，汇聚近百位行业专家与国企代表，共同探讨政策趋势与转型路径。会上发布《地方国资国企改革发展研究报告（2025）》，并分享城市更新实践案例与解题思路，为平台公司转型发展提供新借鉴。”

9. 第六届社会风险评估与治理年会暨“高质量发展背景下数智赋能、科学决策与风险治理”研讨会在武汉召开

6月28日，第六届社会风险评估与治理年会暨“高质量发展背景下数智赋能、科学决策与风险治理”研讨会在武汉召开，众多专家学者齐聚江城，研讨高质量发展和高水平安全议题，共商重大决策社会稳定风险评估与治理工作。北京、上海、广东、天津、江苏、浙江、湖北、湖南、安徽、山东等省市有关部门、高校、行业组织和评估机构代表近百人参加会议。

地址：北京大学政府管理学院 101 室

邮编：100871

电话：18500518993

邮件地址：pkuioug@163.com

发布日期：2025 年 6 月 30 日

