

《城市全域数字化转型智库通讯》

人工智能赋能应急管理体系和能力，
筑牢国家安全发展防线

2025年4月 刊

总第06期

北京大学城市治理研究院
北大-浪潮城市治理创新联合实验室

【编辑部】

主办单位：北京大学城市治理研究院 北大 - 浪潮城市治理创新联合实验室

总顾问：俞可平

专家委员会：

主任：沈体雁

委员：刘雪刚 刘伦 罗森 罗保荣 孙铁山 向天怡 徐伟涛 徐军栋 许立言 魏金雷 张波 张洪谋

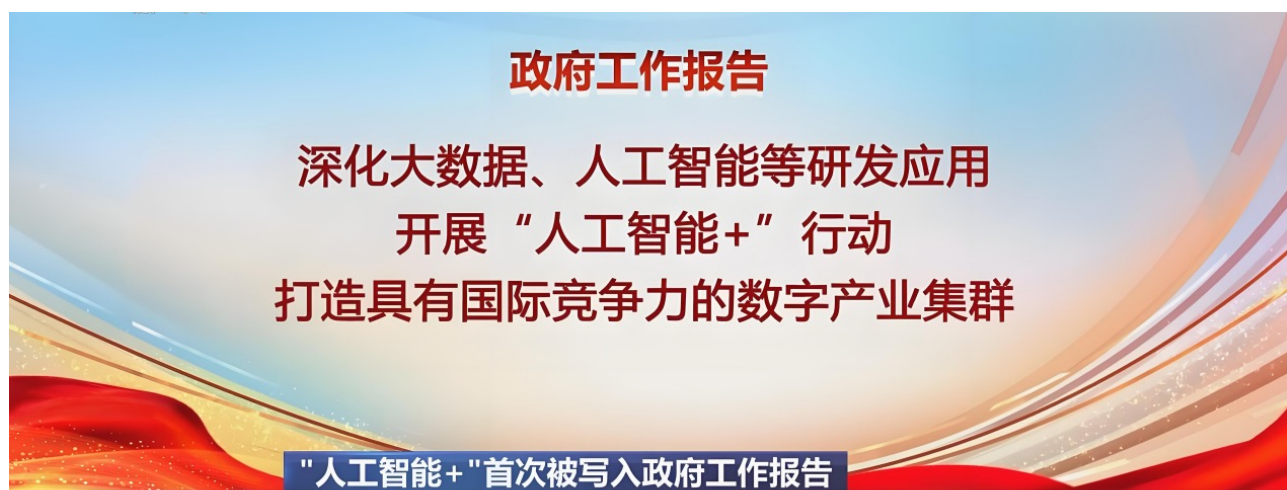
（注：名单按姓氏首字母排）

编辑部主任：耿德红

责任编辑：唐新宇 杨鹏彦 马鑫宇

▶【本期导读】

今年的政府工作报告对推进“人工智能+”行动提出了新要求，更聚焦于“大模型+垂直场景”的具体应用，这表明政策导向已从单纯追求技术突破转向推动AI技术在实体经济中的深度渗透，尤其注重解决各领域的实际问题。2月25日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》（以下简称《国家总体预案》）主要内容，时隔近20年，新版《国家总体预案》以中共中央、国务院的文件形式高规格“亮相”，引发了全社会的广泛关注。应急预案是主动防范风险挑战、稳妥应对突发事件的重要抓手，发挥着平时牵引应急准备、急时指导处置救援的基础性作用，是我国应急管理体系和能力现代化全面推进的一个重要节点。在城市全域数字化转型的大浪潮下，应急管理领域正面临着全新的挑战与机遇，如何借助人工智能为《国家总体预案》的实施提供强大助力是推动我国应急管理体系和能力现代化的重大命题。



《国家突发事件总体应急预案》着重指出，要着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。达成这一目标，离不开前沿科技的有力支撑。重塑全场景智能生态下的应急管理新变革，将人工智能技术全方位融入应急管理的各个环节与场景，在应急管理的风险防控、监测预警、处置救援等全流程环节中，已然成为推动应急管理效能提升、助力应急体系持续完善的关键力量。

在智能化时代，数字基础设施（高速通信网络、大数据中心、云计算平台）为人工智能技术在应急管理领域的应用提供核心支撑，通过实时数据传输与协同作战保障应急响应效率，依托海量数据存储与分析优化决策科学性。人工智能深度融合多源数据构建应急管理大模型，

实现风险智能预警（如机器学习预测灾害）、动态监测（智能传感器与卫星遥感精准识别隐患）及分级响应；在救援处置中，AI 模拟灾情演化、规划救援路径，并驱动无人机、机器人执行高危任务，降低人员风险。智能平台整合跨部门资源与历史案例，结合语音交互、图像识别技术，推动应急指挥从数据共享到协同联动的全链条升级，助力构建科学精准、高效联动的现代化应急管理体系。



《国家总体预案》的发布为应急管理工作指明了方向，而“人工智能+”行动以及重塑全场景智能生态则为实现更高效、更科学的应急管理提供了有力的技术支撑与发展路径。在未来的应急管理实践中，我们应充分把握这些机遇，积极推动应急管理与人工智能的深度融合，为城市的安全稳定发展保驾护航。

►【专家观点】

高质量数据作为人工智能应用的底座，不仅对通用大模型具有很强的保障支撑作用，对行业大模型更加重要。下一步国家数据局将围绕持续推进算力基础设施建设、推进高质量数据供给、推进数据流通交易三方面进一步发力，更好地助力“人工智能+”行动。

——国家数据局局长 刘烈宏

《总体预案》坚持守正创新。有效衔接新修订的《突发事件应对法》，紧密结合突发事件应对工作新形势、新要求、新任务、新技术，固化应急管理体制机制改革成果。将大安全大应急框架下的应急管理体制和组织指挥体系，以及经过实践检验、行之有效的经验做法上升为制度规范，突出系统集成，注重改革创新，把准“统”与“分”“防”与“救”的关系，在强化整体谋划中推动突发事件应对各项措施同向发力。

——应急管理部救援协调和预案管理局局长 范朝晖

推进应急预案体系建设，全面提升突发事件的制度化、规范化、程序化水平，必须牢牢抓住总体应急预案这个牛鼻子，持续牵引和带动各级各类应急预案修订完善并与总体应急预案衔接融合，不断丰富和完善相关工作机制和配套制度措施，以总体应急预案来牵引和撬动整个应急预案体系乃至应急管理体系的建设发展。

——中央党校（国家行政学院）应急管理研究院副院长、中国应急管理学会秘书长 钟开斌

顺应时代变革，不断推进互联网技术创新发展，数字时代的融合发展之路才会越走越宽。加强网络空间安全技术的科技创新，数字时代的安全发展根基就会越来越稳。以更加开放的态度推动合作交流，数字时代的持续发展之路就会越走越远。

——中央党校（国家行政学院）应急管理研究院副院长 张伟

人工智能是大国竞争的战略制高点。近年来，我国通过夯实技术底座、推动“人工智能+”、完善产业环境、加强国际合作，实现人工智能高质量发展。呼吁深化合作，形成发展新动能，巩固全球竞争优势。

——中国信息通信研究院副院长 魏亮

目前比较成功的 AI 工具，其强大性主要来源于两个“大”，一是大模型，二是大文本。而从大语言模型迈向通用人工智能需要四个步骤。第一步是跟人类进行交互、与人类对齐，第二步是多模态生成，第三步是与数字世界交互，体现是 AI 智能体。第四步是与客观世界交互，体现是具身智能。

——中国科学院院士、清华大学计算机系教授 张钹

政务服务需以解决问题为导向，避免“重系统、轻应用”的误区，通过实际场景验证服务效能。要通过精准算法模型降低投入成本，推动政府财政部门在数字化预算中设立数据智能与算法模型预算专项，破解“城市大脑”类项目低效难题，以新质生产力思维革新治理模式，将数据从“精神传达”工具转化为实际成果。

——零点有数董事长 袁岳

►【城市治理学术观点】

肖雪 | 浪潮集团执行总裁、总工程师，浪潮云董事长



《以“分布式智能云”化解组织用户智能化落地难题》

2025 年《政府工作报告》提出，持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用。人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，正迎来从跟随到引领的“斯普特尼克时刻”。我们需要追随国家战略指引，努力探索一条紧密贴合技术前沿突破创新，深度助力产业转型升级的实践路径，全面开启“智慧系统的全场景运营商”新时代。

一、乘势奋进，积极践行“人工智能+”行动部署

“人工智能+”一词首次亮相于 2024 年《政府工作报告》，2025 年《政府工作报告》更是以独立章节着重强调，要激发数字经济创新活力，必须持续推进“人工智能+”行动，培育壮大智能产业，加速发展新质生产力，为高质量发展注入全新动能。积极响应“人工智能+”行动部署，要依托“智、数、云、安”一体化，推进分布式智能云战略，提升为“智慧系统的全场景运营商”，实现“有云处皆智能”愿景，这一愿景，不仅彰显了人工智能对

于无处不在的计算的追求，更意味着要搭建一体化、一站式智能化架构，全力推动人工智能落地应用。

二、守正创新，直面落地“最后一公里”难题

2025 年，以 DeepSeek 为代表的中国人工智能技术火爆出圈，各行各业都在积极拥抱人工智能带来的智能化升级机遇，催生出数智化发展的六大关键技术路径，即云的现代化、数据要素共享、智能体大爆发、动态安全防御、集成数字业务平台、智能自治运营。“在落地过程中要专注于组织用户的转型痛点、难点问题，在组织系统中充分理解组织边界、角色价值以及功能与组织的一致性关系。面对组织智能化需求，敏锐洞察各类场景问题的解决呈现出技术交叉、业务融合的显著特征。对于不同组织系统而言，因其各自存在边界、要求且具备特定角色，从系统全局出发，基于对整体系统特征的认识，构建智能的体系架构，推动单点智能向整体智能的跃迁。

目前，人工智能和数据要素的发展正处于服务态持续演进的过程，面向传统数字基础设施的运维服务逐渐失效，亟需具备运营态能力的运营商角色。要持续秉持可信赖 (Credible)、可落地 (Concrete)、可持续 (Continuous) 的 3C 原则，构建一体化交付体系架构。针对大模型训推本地化部署的需求及运营难题，建立可运营私有云，提供多样化云部署方案；在数据层面，以可信数据空间为基础，保障数据可信供给；在智能层面，搭建双引擎驱动的智能体平台，支持智能体全生命周期的量产发布、运营维护与升级迭代。同时，将安全视为发展基线，构建内生安全体系，融入智数云安架构，最终实现满足线上公有云、线下私有云及专属云的一站式部署，确保开箱即用。

三、价值共生，建立全场景生态链

“独行快，众行远”。在人工智能技术平权与普惠的背景下，生态发挥着整合多元资源、促进技术广泛传播、推动应用创新与协同发展的关键作用，助力不同组织共享智能红利，推动智能技术在各领域深度落地与价值释放。

整合上、中、下游全产业链资源和生态伙伴力量，并通过补短板、强平台、拓场景，以服务和运营模式向组织用户提供人工智能 + 的能力和过程，驱动价值链与产业链深度融合。

展望未来，“有云处皆智能”。“皆智能”是一个方向，更重要的是要实现无处不在的计算，要有云，要建立更多的云服务态结构，提供一体化、一站式智能化结构，进而切切实实地推进“人工智能 +”行动的落地，让更多人、更多企业享受到技术发展的红利。

►【政务大模型建设案例】

案例：《龙政智数（大模型）》

一、案例背景

人工智能作为驱动新质生产力发展的核心引擎，正在加速重构传统政务数据治理范式。当前政务领域面临海量数据处理效率不足、智能化服务响应滞后等挑战，亟需通过技术创新实现数据资源深度开发与精准治理。基于此，以多模态大模型技术为基座构建的智能化政务系统，通过深度语义解析与自动化建模技术，实现了多源异构数据的智能整合与结构化重建，形成高精度、动态更新的专题数据集；同时结合知识图谱与智能检索算法，构建数据定位 - 比对 - 预警全链路分析能力，显著提升数据资源发现效率与治理颗粒度。

龙政智数（大模型）技术框架突破传统人工处理模式瓶颈，通过数据要素的智能化解析与价值挖掘，推动政务决策从经验驱动转向数据驱动。其创新价值体现在三方面，一是构建自动化数据集生产体系，降低数据治理复杂度；二是建立跨层级数据动态关联机制，破解信息孤岛难题；三是形成可扩展的智能分析模型集群，为政策制定、风险预警等场景提供实时决策支持。这种技术路径不仅实现了政务数据资产的全生命周期管理，更为构建标准化、可复制的数字化转型方案提供了关键技术支撑，具有行业范式升级意义。

二、主要做法

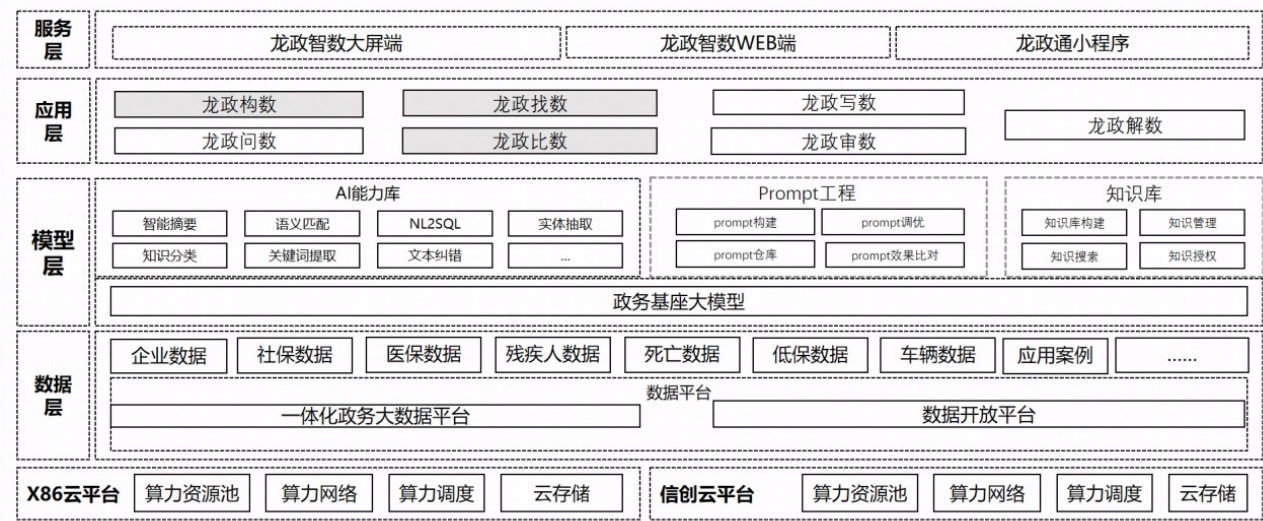
（一）案例整体思路

“龙政智数”大模型在依法严格做好安全保障与隐私保护的基础上，专注于实现政务工作的全面智能化与高效化。通过提升多个关键政务流程的效率和质量，构建智慧、高效、便捷的政务服务体系，以契合现代政府数据治理的需求，推动政务工作的创新发展。具体体现在，一是数据集构建，能够依据简洁的数据集描述，精准构建符合用户需求的数据集。为用户提供深度数据洞察、强大的数据分析能力以及专业的构建指导，有力推动相关政务工作高效开展。二是数据检索，用户以自然语言输入查询内容，系统可迅速定位并返回相关数据资源，显著提升数据检索效率和用户体验，为政务工作人员提供便捷、高效的数据检索服务。三是决策支持，满足对数据指标的动态查询需求，支持跨类目复杂数据分析与即时问答，可快速获取关键决策支持信息，为政府科学决策提供依据。四是公文写作，实现自动化生成格式规范、语言流畅的高质量公文文本，大幅提升公文写作效率，确保信息传达准确、规范，为政务工作提供有力的文书支撑。五是数据比对，根据用户自定义的查询条件，同时从多个

数据源进行高效比对和筛选，为用户提供准确、全面的数据结果集，显著提高数据处理和分析的工作效率，助力政务工作深入推进。六是项目评审，能够智能解析用户提交的项目建设方案或计划，提供全面、精准的项目评审服务，加快项目审批流程，保障审批的准确性和高效性。七是政务问答，运用自然语言处理技术，简化并解读超 1 万份政策文件，帮助公众快速理解政策并追溯来源，同时快速响应民众需求，助力政府高效制定和执行政策，使政策更贴近群众生活。

（二）方案逻辑架构、功能

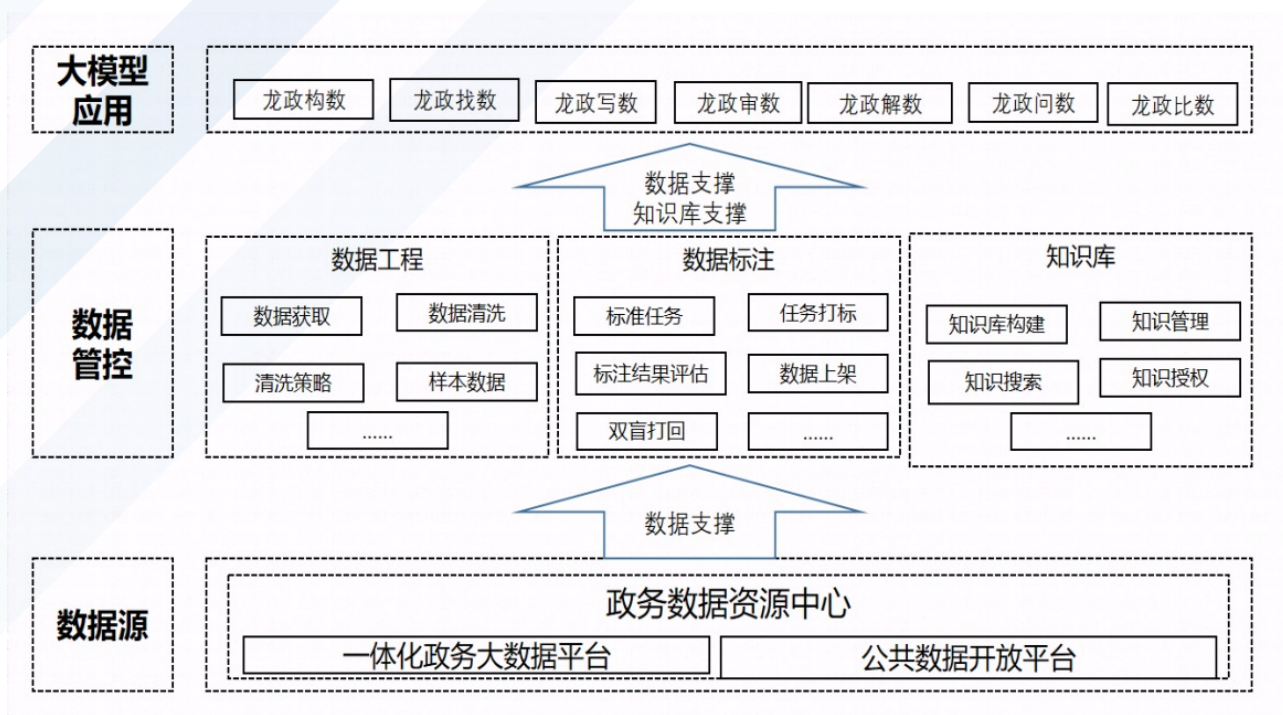
“龙政智数”大模型项目采用先进的架构设计，实现了政务数据与人工智能技术的深度融合。项目整体架构分为数据层、模型层、应用层和服务层四个层次。



一是数据层，借助一体化政务大数据平台与数据开放平台，以政务数据资源目录为指引，对海量政务数据资源进行系统整合，精心打造坚实的数据底座。这一底座如同高楼大厦的基石，能够稳定、持续地为上层各类应用输送所需数据，保障整个政务智能体系的顺畅运转。

二是模型层，引入前沿且成熟的大模型技术，依托政务底座模型，深度挖掘并释放其内在能量，淬炼出智能摘要、语义匹配、实体抽取、知识分类、将自然语言转换为结构化查询语言（NL2SQL）等一系列关键的基础能力，就像为系统赋予精准的“认知工具”。同时，全力投入 Prompt 工程建设，用心搭建知识库，为上层应用赋予智慧的源泉，使其能够更加智能地应对复杂多变的政务需求。

三是应用层，凭借模型层所输出的强大核心功能，有针对性地打造诸如“龙政构数”“龙政找数”“龙政比数”等特色核心应用。这些应用精准聚焦委办厅局等业务部门在日常政务工作中的痛点与难点，面向它们提供数据资源查找、严谨的数据比对、精准的数据核验等高频场景服务，切实助力业务部门提升工作效率与质量，推动政务工作精准、高效开展。



四是服务层，构建多元化的服务渠道，通过大屏可视化展示、便捷的 Web 端操作以及灵活的小程序端接入等多种方式，打破用户使用政务智能功能的时空限制，让无论是身处办公场所的公职人员，还是外出执行公务的工作人员，都能随时随地、轻松自如地调用龙政智数大模型所蕴含的强大功能，畅享智能化政务服务带来的全新体验。

关键技术主要包括，一是大模型技术，运用先进的大模型算法，对政务数据进行深度学习和训练，实现数据集的智能化构建和数据的高效比对。二是自然语言处理技术，通过自然语言处理技术，将用户的口语指令转化为计算机可理解的查询语句，实现数据的快速查找和比对。三是数据比对技术，采用高效的数据比对算法，实现跨库表的数据比对任务，快速筛选出符合条件的结果数据集。四是语义理解技术，通过语义理解技术，对用户的查询指令进行深入的语义分析和意图识别，提高数据查找和比对的准确性。

三、解决问题

（一）政府数据“检索繁琐、分散难管”

政府数据资源检索面临繁琐、分散、安全、技能等多重痛点，影响决策效率。基于龙政找数大模型，通过智能语义理解和意图分析，实现快速精准的数据定位与返回，简化检索流程，促进数据整合与利用，降低数据检索的技能门槛，提升政府数据管理的整体效能。

（二）决策分析“数据分散、分析滞后”

针对政府数据资源管理和分析中的数据分散、标准化不足、分析深度受限、实时性欠缺及安全隐私顾虑等问题，通过龙政问数大模型，实现库表数据的智能整合、深度挖掘与即时分析，并辅以直观图表展示，大幅提升了数据管理的效率与决策支持的精准度。同时，结合数据大屏与实时交互能力，使决策者能够灵活获取并即时研判最新数据，为政府决策提供了强大而灵活的数据支撑。

（三）多表比对“数据多样，内容复杂”

针对政府数据比对中的多样性、复杂性、规模处理瓶颈及人工依赖等痛点，通过龙政比数大模型技术能够显著优化数据整合与标准化流程，加速大规模数据处理能力，确保数据比对的精确性和时效性。通过自动化比对过程，减少人工干预，不仅降低了人力成本及出错风险，还提升了整体决策效率与质量，为政府政策制定与实施提供了坚实的数据支撑。

（四）数据集构建“质量难控制，安全难保障”

政府构建数据集面临收集整理复杂、质量控制难、安全隐私要求高及可访问性差等痛点。龙政构数以其自动化、高效的数据处理能力，为政府提供了一站式解决方案，从数据源整合到数据清洗验证，再到安全隐私保护，最后到数据集的可视化与易用性，全方位优化数据集的构建与使用，助力政府实现高质量决策与数据驱动治理。

四、方案的创新性及特点

（一）技术创新—大模型技术与政务数据的深度融合，这是技术创新的关键所在。通过运用先进的大模型算法，项目实现了对政务数据的深度学习和训练，从而精准构建数据集、快速查找数据资源、高效比对数据等。这一过程中，大模型技术、自然语言处理技术、数据比对技术和语义理解技术等关键技术的综合运用，构成了项目的技术创新点。特别是龙政构数大模型的智能化数据集构建能力，以及龙政找数和龙政比数在数据查找和比对方面的创新应用，均体现了项目在技术上的领先地位。

（二）产品创新—自动执行复杂的数据处理任务，“龙政智数”大模型推出的龙政构数、龙政找数、龙政比数等核心应用，其中龙政构数与龙政比数更是全国首创的政务领域 AI 产品。这些产品的整体测试通过率超 95%，不仅成功解决了传统政务数据处理中的诸多痛点，如数据集构建效率低下、数据查找困难重重、数据比对耗时费力等问题，还通过智能化手段显著提升了政务办公、服务与决策的效能。这些产品的创新之处在于，它们能够根据用户的

口语指令或需求描述，自动执行复杂的数据处理任务，并返回准确且有价值的结果。

（三）服务创新—服务模式实现了从人工到智能的转换，传统政务数据处理往往依赖人工操作，效率低下且易出错。而龙政智数项目通过提供智能化的数据服务，如用户界面和API接口等，使用户能够便捷地利用大模型的功能进行数据处理。这种服务模式的创新不仅提高了数据处理效率，还降低了对人工技能的依赖，实现了政务数据处理的智能化和自动化。

（四）机制与模式创新—建立数据治理标准体系和数据安全合规机制，确保政务数据在处理过程中的安全性和合规性。同时，项目还采用开放合作的商业模式，积极与第三方机构和企业合作，共同推动政务数据的深度开发和广泛应用。这种机制与模式的创新为项目的可持续发展提供了有力保障。

五、价值创造

（一）经济效益

一方面，政务智能化借助自动化流程大幅削减人力与时间成本，对政府内部资源进行精细化配置，剔除重复性作业，切实降低政府日常运行开支。另一方面，其溢出效应显著，通过提升社会治理精细化程度、精简行政流程，间接为企业“减负”，削减企业运营成本，激发市场主体活力。更为关键的是，它作为新兴技术应用的前沿阵地，有力牵引人工智能、大数据等关联产业蓬勃发展，为区域经济植入创新基因，注入源源不断的发展动力，成为经济增长的新引擎。

（二）敏捷价值

聚焦于智能语义理解与数据分析两大关键领域，直击政府数据管理的顽疾。面对“检索繁琐、分散难管”的困境，政务智能化依托前沿技术实现数据的精准定位，智能整合碎片化的库表数据，以可视化手段呈现深度分析结果，并在多表比对时展现高效能，将原本冗长复杂的数据管理流程大幅压缩，决策响应速度呈几何倍数提升，确保政策制定者能够实时、精准地掌握数据脉搏，为科学决策筑牢根基。

（三）客户价值

深度赋能政务处理全流程，助力政务能力迭代升级。凭借对海量政务数据的深度挖掘与智能分析，重塑政务服务流程，以智能问答系统为例，其能够精准匹配政策条款，秒速回应公众咨询。同时，打破部门壁垒，强化跨部门数据共享与协同作业，消融信息孤岛，推动政务服务精准对接公众需求，朝着高效、精准的方向大步迈进，全面提升公众对政务服务的满

意度与获得感。

（四）创新价值

借助大模型算法与自然语言处理技术，为政务数据治理开辟全新路径，极大降低技术准入门槛。实现数据集从构建到管理的智能化飞跃，保障数据的安全合规。加速政务部门从传统人工模式向智能模式的转型蜕变，以技术创新驱动体制机制创新。此外，积极搭建开放合作生态，构建标准化治理体系，为政务领域的持续创新提供稳固的技术支撑与广阔的协作平台，确保创新活力源源不断。

（五）质量价值

推出一站式数据治理解决方案，对数据采集、清洗、验证等全链条强化质量把控。依托大模型强大的规模化处理能力，在数据比对环节实现高精度作业，杜绝数据差错。严守安全隐私底线，确保数据处理全流程合规合法，全方位优化提升数据质量，为政务决策、服务输出提供坚实可靠的数据基石。

（六）社会效益

以数据要素为核心驱动力，撬动政务效率与决策科学性的双重提升。凭借实时数据分析，政务服务响应效率实现质的飞跃，政策制定更加精准科学。进一步推动政务数据跨部门、跨领域共享，为社会治理现代化铺就高速通道，助力构建智慧政府整体框架。由此，为区域治理体系数字化转型及可持续发展夯实基础，催生“数据驱动—效率提升—生态优化”的良性循环，推动整个社会生态系统向更优方向发展。

“龙政智数”大模型通过融合大数据、人工智能等前沿技术，在政务服务领域展现出显著的实用价值：其强大的数据处理能力可深度挖掘与分析海量政务信息，实现实时更新与智能研判，为政府决策提供精准支撑；借助自然语言处理和机器学习技术，模型能自动化解析文本信息并优化服务流程，例如通过智能问答系统高效响应公众咨询，提升服务质效与用户满意度；同时，模型通过多维度数据整合与智能分析，为政策制定提供科学依据（如精准筛选残疾人补贴政策关键条款辅助材料准备），显著提升决策效率与科学性；作为政府数字化转型的核心引擎，该模型通过构建高效精准的智能化体系，不仅强化了数据驱动的治理能力，更推动了公共服务智慧化升级，成为实现国家治理体系与治理能力现代化的重要路径。

▶【数字快讯】

一、部门动态

1. 中共中央 国务院印发《国家突发事件总体应急预案》

2月25日，中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。该预案是组织应对突发事件的总体制度安排，由总则、组织指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成，适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

2. 四部门联合发布《人工智能生成合成内容标识办法》

该《办法》自2025年9月1日起施行，明确人工智能生成合成内容标识主要包括显式标识和隐式标识两种形式，显式标识是指在生成合成内容或者交互场景界面中添加的，以文字、声音、图形等方式呈现并可以被用户明显感知到的标识；隐式标识是指采取技术措施在生成合成内容文件数据中添加的，不易被用户明显感知到的标识。

3. 市场监管总局发布关于印发《网络交易合规数据报送管理暂行办法》的通知

3月24日，市场监管总局发布关于印发《网络交易合规数据报送管理暂行办法》的通知。该《办法》指出网络交易合规数据报送应当统筹发展与安全，坚持依法、必要原则，保护网络交易经营者和消费者合法权益，保守商业秘密，保护个人隐私，不得干扰网络交易平台经营者和平台内经营者的正常经营活动。

4. 国家标准化管理委员会印发《标准数字化标准体系建设指南》

3月31日，国家标准化管理委员会印发《标准数字化标准体系建设指南》。该《指南》由标准数字化参考架构、总体要求、建设思路、建设内容、重点任务、组织实施6部分组成，明确了标准体系的结构逻辑和实施路径，规划了重点标准研制方向和工作任务。

5. 工信部印发《2025年工业和信息化标准工作要点》

3月31日，工业和信息化部办公厅印发《2025年工业和信息化标准工作要点》。该《要点》中指出建立健全两化融合及制造业数字化转型标准体系，围绕制造业数字化转型重点标准清单开展产业链数字化场景、数字化研发仿真、数字化生产制造、数字化供应链、数字化转型成熟度、数字园区、工业互联网平台、数字化转型服务商分类分级等标准研制。

6. 国家数据局发布《关于组织开展 2025 年可信数据空间创新发展试点工作的通知》

4 月 7 日，国家数据局综合司发布了《关于组织开展 2025 年可信数据空间创新发展试点工作的通知》。试点工作分企业可信数据空间、行业可信数据空间、城市可信数据空间三大主要方向，现已启动申报工作。在通知附件《行业可信数据空间创新发展试点参考指引》中提到了行业可信数据空间的 12 大类 144 个细分方向。

7. 国家发展改革委、国家数据局印发《2025 年数字经济发展工作要点》

4 月 15 日，国家发展改革委、国家数据局印发《2025 年数字经济发展工作要点》。《工作要点》对 2025 年推进数字经济高质量发展重点工作作出部署，提出加快释放数据要素价值、筑牢数字基础设施底座、提升数字经济核心竞争力、推动实体经济和数字经济深度融合、促进平台经济规范健康发展、加强数字经济国际合作、完善促进数字经济发展体制机制等 7 个方面重点任务。

8. 国家数据局印发《2025 年数字社会发展工作要点》

4 月 15 日，国家数据局印发《2025 年数字社会发展工作要点》，《工作要点》聚焦提质增效数字公共服务、智享美好数字生活、推进精准数字社会治理等 3 个方面部署工作任务。

9. 工信部、国家标准化管理委员会联合印发《国家智能制造标准体系建设指南（2024 版）》

4 月 22 日，工业和信息化部、国家标准化管理委员会联合印发《国家智能制造标准体系建设指南（2024 版）》。《指南》提出，到 2026 年，制修订 100 项以上国家标准与行业标准的目标。进一步聚焦人工智能等新技术与制造业的融合应用，新增了工业软件、智能装备、制造模式等标准方向，以及轻工、化工等细分行业标准体系建设内容。

二、地方动态

1. 深圳发布四大“行动计划”

3月3日，深圳发布《深圳市加快推进人工智能终端产业发展行动计划（2025—2026年）》、《深圳市具身智能机器人技术创新与产业发展行动计划（2025—2027年）》、《深圳市加快打造人工智能先锋城市行动计划（2025—2026年）》、《深圳市有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划（2025—2027年）》。

2. 山西数据交易中心发布《山西省企业数据资源入表工作指引（2024）》

3月6日，山西数据交易中心正式发布《山西省企业数据资源入表工作指引（2024）》。该指引旨在为山西省各类企业提供数据资产价值化实践指南，以数据资产全流程管理为核心理念，构建完整的数据资源入表操作框架与实施路径。

3. 山东省人民政府办公厅发布《山东省数字政府建设一体化综合改革方案》

3月10日，山东省人民政府办公厅发布《山东省数字政府建设一体化综合改革方案》，提出到2027年，山东省一体化数智平台更加集约、七大领域效能全面提升、五项统筹机制高效协同、公共数据要素价值一体释放，统筹集约、高效协同、整体智治、数据赋能的“1751”数字政府运行工作体系基本建成，形成一系列具有全国影响力的智慧化应用场景。

4. 东莞市印发《东莞市关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型实施方案》

东莞市印发《东莞市关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型实施方案》，方案分为深化数据要素市场化配置改革、夯实城市数字化转型底座和共性基础、加快推进数字经济创新发展、加快推进数字社会建设、持续深化数字政府建设共5大领域，包括加快推进公共数据供给和授权运营、打造数据产业集聚区、增强“智能融合”算力供给、深入推进制造业数字化转型等24项重点任务，以及营造良好数字化转型环境。

5. 安徽省发布《安徽省加快推动“人工智能+”行动方案》

3月27日，安徽省政府举行新闻发布会，发布《安徽省加快推动“人工智能+”行动方案》，方案提出到2027年，安徽省人工智能要实现底层能力建设保持领先、应用渗透率大幅提升、产业生态基本成型、融合应用集聚成势，通用大模型性能居全国前列，归集高质量行业数据超过30PB，智能算力规模超过30000P。

6. 新疆维吾尔自治区发布《新疆维吾尔自治区数据条例》

3月28日，新疆维吾尔自治区发布《新疆维吾尔自治区数据条例》，旨在加强数据资源管理，促进数据资源有序流通和应用，保护数据权益，保障数据安全，推进数字新疆建设。

7. 江苏省数据局与5部门联合印发《江苏省深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的实施方案》

4月2日，江苏省数据局、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅等5部门联合印发《江苏省深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的实施方案》，这是全国首个省级层面出台的城市全域数字化转型实施方案。方案提出到2027年，全省城市全域数字化转型实现整体跃迁，“五位一体”全域数字化转型格局基本形成，全面建成省市一体的数据资源体系，高使用价值数据供给率超过95%，实现公共数据应归尽归。

8. 湖南省数据局发布《湖南省推进可信数据空间发展行动方案》

4月2日，湖南省数据局发布了《湖南省推进可信数据空间发展行动方案》，其中提到建设互联互通的城市数据空间。以长株潭一体化为核心，在全国率先探索建设都市圈可信数据空间，推动长株潭都市圈数据高效流通与协同应用。

9. 北京市政务服务和数据管理局发布《北京市关于建设数据要素综合试验区的实施意见（征求意见稿）》

4月7日，北京市政务服务和数据管理局发布《北京市关于建设数据要素综合试验区的实施意见（征求意见稿）》。《意见》提出探索数据入股、数据信贷、数据信托和数据资产证券化等数据资产流通模式。同时，支持数据企业上市，加强北京国际大数据交易所与北京证券交易所联动。并鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据领域企业的融资支持力度，引导社会资本有序参与数据资源开发利用。

10. 重庆市大数据应用发展管理局印发《重庆市公共数据资源登记管理实施办法（试行）》

4月8日，重庆市大数据应用发展管理局印发《重庆市公共数据资源登记管理实施办法（试行）》。《办法》在工作体系上，规定了市数据主管部门的职责，明确了登记机构的职责。登记要求方面，涉及登记范围、申请流程、登记系统使用、账户管理、第三方服务和存证要求。

11. 甘肃省数据局印发《甘肃省数据流通交易管理办法（试行）》

甘肃省数据局印发《甘肃省数据流通交易管理办法（试行）》，明确数据供需双方可通过数据交易机构交易、直接交易或其他法律法规允许的方式开展数据交易。鼓励各类数据流通交易方式创新发展、支持数据交易机构和数据流通交易平台互认互通，探索价格形成机制、推进全流程电子化交易。

12. 武汉市人民政府办公厅印发《武汉市加快推进数字经济高质量发展实施方案（2025—2027年）》

方案指出聚焦“光芯屏端网”、软件和网络安全、量子科技、超级计算和人工智能、数字创意、智能建造等数字产业链，推动“链长+链主+链创”协同发力，打造万亿产业集群，做强软件、人工智能、数字内容等千亿产业集群，争创国家级产业集群。加快国家存储器基地建设。建立数字经济重点产业招商目录，引进一批重大项目。

13. 青岛市大数据发展管理局发布《青岛市数据条例（征求意见稿）》

4月8日，青岛市大数据发展管理局发布《青岛市数据条例（征求意见稿）》。条例明确通过建设数据交易平台、鼓励产业链上下游企业共建可信数据空间、促进数据跨境流动等方式，推动数据高效流通交易。同时，鼓励发展数据中介服务机构，为数据流通交易提供数据治理、业务咨询、质量评价、价格鉴证、资产评估、合规审查等专业服务。

14. 中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府发布《关于加快推进人工智能高质量发展的决定》

4月13日，中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府印发《关于加快推进人工智能高质量发展的决定》。其中提到，到2027年，建成中国—东盟人工智能创新合作中心，牵引带动区人工智能基础能力、产业发展规模、技术研发水平显著提升，与东盟国家在数字基础设施建设、数据跨境流通、应用场景打造、技术标准互认等方面取得显著成果，形成丰富多样、安全可靠、健康向善的人工智能发展生态。

15. 无锡市发布《市政府关于建设“人工智能+”标杆城市的政策意见》

4月14日，无锡《市政府关于建设“人工智能+”标杆城市的政策意见》对外发布。此次无锡出台的政策意见包括培优育强经营主体、推动产业集聚发展、提升产业科技创新、推

动智能算力建设、支持智能算力使用、支持模型算法开发、支持数据要素供给、培育具身智能机器人等 12 个方面，明确对新建或成功重组的全国重点实验室（基地），分阶段给予奖励，最高达 2 亿元。

三、活动资讯

1. “DeepSeek 企业应用之道—2025 大模型技术与应用创新城市论坛”在上海举行

3 月 13 日，由中关村科金与上海市人工智能行业协会联合主办的“DeepSeek 企业应用之道——2025 大模型技术与应用创新城市论坛”在上海举行。

2. 2025 中关村论坛年会在京开幕

3 月 27 日，由科技部、国家发展改革委、国务院国资委、中国科学院、中国工程院、中国科协 and 北京市政府共同主办的 2025 中关村论坛年会开幕。今年论坛年会主题为“新质生产力与全球科技合作”，围绕 AI 大模型、具身智能、量子科技、生物医药、6G、脑机接口等前沿领域，深入探讨前沿科技进展和产业发展趋势。

3. 以“深化协同 科技赋能 智领发展”为主题的 2025 新华数字政府研究中心年会在新疆乌鲁木齐市召开

4 月 10 日，2025 新华数字政府研究中心年会在乌鲁木齐召开，会议聚焦数字政府建设阶段性成果与未来规划。作为《关于加强数字政府建设的指导意见》第一阶段收官之年，2025 年将加速推进政务服务效能提升、数据驱动决策优化及数字化监管能力强化。

4. 无锡市召开数字政务创新发布会

4 月 11 日，无锡市召开数字政务创新发布会，数字人“欢曦”担任主持。市数据局副局长朱国富通过数字人介绍，无锡已落地 20 余个数字人应用场景，覆盖政务、警务、文旅等领域，如灵锡 APP、政务大厅的“小城”“小运”提供智能咨询，文旅数字人“小波”规划导览，AI“许小可”实现语音导办，助力打造“7×24 小时”全天候政务服务。

5.2025 年世界互联网大会亚太峰会主论坛暨数智未来论坛在中国香港举行

4月14日，2025年世界互联网大会亚太峰会主论坛暨数智未来论坛在中国香港举行，会议围绕“打造数智未来坚实基础”“人工智能+千行百业”“数智时代的安全与治理”等议题进行讨论。论坛同时还发布了由世界互联网大会数据工作组编撰的《全球数据跨境流动政策比较研究》报告和人工智能专委会安全与治理推进计划编撰的《以普惠包容的人工智能治理赋能全球可持续发展》报告。

6. 上海徐汇发布六大“人工智能+城市治理”场景

4月16日，上海市徐汇区今日发布六大人工智能治理场景，覆盖城市基础设施、安全管理和产业服务三大领域。这些场景融合了AI大模型、区块链和数字孪生等技术。区政府还启动了五大赛道的揭榜挂帅计划，面向全球招募量子城市治理解决方案。

7. 全国网络安全标准化技术委员会 2025 年第一次“标准周”活动在苏州举办

4月15日至17日，全国网络安全标准化技术委员会2025年第一次“标准周”活动在江苏省苏州市举办。会上，受邀专家围绕大模型应用、新一代通信技术、自动驾驶、网络弹性、个人信息保护合规审计、电子产品信息清除、隐私保护等热点主题，聚焦国家网络安全工作重要部署，探讨新技术新应用新业态的标准需求，分享网络安全技术实践和标准探索。

8.2025 年“数据要素×”大赛上海、湖南、江西、浙江分赛启动

4月17日，2025年“数据要素×”大赛分赛陆续启动，上海、湖南、江西正式开赛。4月18日，2025年“数据要素×”大赛浙江分赛杭州站正式启动。本届大赛延续了“数据赋能 乘数而上”的主题，聚焦数据要素市场化、价值化，通过推动制度创新、场景牵引、技术驱动和资源整合，全面释放数据要素潜能，提速赋能高质量发展、高品质服务、高效能治理。

9. 国家数据局启动征集数据基础设施建设优秀案例

4月24日，国家数据局综合司发布通知，启动数据基础设施建设优秀案例征集活动。案例需符合《国家数据基础设施建设指引》和技术文件有关要求，适合向社会公开。案例应为具体的实践成果，建设内容具备一定技术创新性，并取得了一定的经济效益和社会效益，具有产业示范性。

10. 国家数据发展研究院正式揭牌

4月25日，国家数据发展研究院在北京正式揭牌。研究院的主要职责是以服务国家重大战略部署为首要目标，紧紧围绕发展改革中心工作和数据领域重点任务，推进算力监测、运营和调度平台建设，协助推进数据集、语料库开发建设，推动搭建数据领域国际合作新平台。

11. 第八届数字中国建设峰会

第八届数字中国建设峰会于4月28日至30日在福州举办，本届峰会由国家发展改革委、国家数据局、国家网信办、工业和信息化部、福建省人民政府共同主办，福州市人民政府和相关单位承办。聚焦“数智引领高质量发展”，集中展示AI、数据要素、算力等领域的创新成果，吸引政企学研多方参与。



地址：北京大学政府管理学院 101 室

邮编：100871

电话：18500518993

邮件地址：pkuioug@163.com

发布日期：2025 年 4 月 30 日

