

《城市全域数字化转型智库通讯》

加快城市数字化转型，释放数据要素价值

2024年6月刊

总第01期

北京大学城市治理研究院
北大-浪潮城市治理创新联合实验室

【编辑部】

主办单位：北京大学城市治理研究院 北大-浪潮城市治理创新联合实验室

总顾问：俞可平

专家委员会：

主任：沈体雁

委员：刘伦 刘雪刚 罗森 孙铁山 向天怡 徐军栋 许立言 徐伟涛 魏金雷 张波 张洪谋

（注：名单按姓氏首字母排）

编辑部主任：耿德红

责任编辑：唐新宇 王晓晨

▶【本期导读】

2024年5月24日至25日，第七届数字中国建设峰会在福建省福州市隆重举行。本届峰会以“**释放数据要素价值，发展新质生产力**”为主题，是国家数据工作体系优化调整后首次举办的数字中国建设峰会。



在峰会期间，一场以“云端眺望 乘‘数’而上”为主题的2024数据要素与创新发展会议圆满落幕。此次会议聚焦于数字化转型和数据要素在推动经济社会高质量发展中的重要作用，吸引了众多专家学者的参与和讨论。北京大学讲席教授、北京大学中国政治学研究中心主任、城市治理研究院院长俞可平，福建省政协副主席严可仕，国家数据局政策和规划司副司长栾婕，北京大学城市治理研究院执行院长沈体雁及各地数据管理部门相关负责人等参会并发表了精彩致辞和演讲，发言内容深刻阐述了城市数字化转型的意义和未来发展方向，展现了数字技术在推动城市可持续发展、提升治理效能方面的重要作用，并为我们描绘了一个智能化、高效化、绿色化的未来城市蓝图。



►【专家观点】

要坚持系统推进、整体谋划，加快系统化布局、一体化推进，打通跨层级、跨地域、跨部门的堵点、卡点，推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通，培育发展可持续的运营服务生态。

全面推进数据标准化工作，对于提高数据质量、提升数据技术应用、促进数据流通、激活数据潜能、释放数据价值，构建数据领域新发展格局具有重要作用。

——国家数据局局长刘烈宏在第七届数字中国建设峰会发言

在信息化、网络化时代，创新发展离不开数字技术和数据要素的支撑。聚焦“数据要素”和“创新发展”，对于探索社会经济的高质量发展和创新型国家建设具有重要意义。

——北京大学讲席教授、城市治理研究院院长俞可平

伴随《“数据要素×”三年行动计划》的正式发布，以科技创新为代表的12个领域率先谋篇布局，取得积极进展。“数据要素×”正在各行各业焕发出勃勃生机。接下来，国家数据局将通过组织推进“数据要素×”大赛、开展“数据要素×”案例征集和发布等工作，切实发挥数据要素赋能作用，加快发展新质生产力，让未来乘“数”而上。

——国家数据局政策和规划司副司长栾婕

大模型和大数据技术已经成为全球科技创新的焦点和智能竞赛的主战场。作为国民经济的基本单元，区县市成为落实数字化转型与“数据要素×”的根本抓手，充分发挥数据要素乘数效应，成为构建更加智慧与高效的城市治理体系的必经之路。

——北京大学城市治理研究院执行院长沈体雁

国家数据局将通过“数据要素×”大赛、“数据要素×”案例征集等工作，切实发挥数据要素赋能作用，加快发展新质生产力。

——国家数据局政策和规划司副司长栾婕

作为数字中国建设的思想源头和实践起点，福建省将继续坚持数据要素市场配置改革这一主线，促进数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，持续挖掘和释放数据要素价值，更好地服务经济社会高质量发展。

——福建省政协副主席严可仕

人工智能在释放数据要素价值方面发挥了至关重要的作用。“在将原始数据变成数据资源、数据资产的过程中，人工智能发挥着重要作用。它既是需要这些数据的使用者，又助力数据产生价值。”

——中国工程院院士邓中翰

“我们把人工智能跟我们的通、导、遥这些新的技术结合在一起可以形成大数据、大模型、大算力，万物互联的物理空间与网络空间集成我们的新时代”

——中国科学院院士、中国工程院院士李德仁

建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，数字技术创新是数字中国建设的核心动力，数字产业化和产业数字化是数字中国建设的关键任务，体制改革是数字中国建设的重要保障，坚持以人民为中心的发展思想、让亿万人民共享发展成果是数字中国建设的出发点和落脚点。

——中国电信董事长柯瑞文

►【学术动态】

俞可平 | 北京大学讲席教授、北京大学中国政治学研究中心主任、城市治理研究院院长



《加强数字技术在城市治理中的应用与实践，推进中国式现代化进程》

一、借助数字化转型与数据要素释放，奏响治理创新的双重奏

俞可平教授指出，特大型城市的崛起，是中国式现代化的一个鲜明特征，它典型地反映了中国式现代化既要遵循现代化的普遍规律，又具有鲜明的中国特色。特大型城市的发展在整个中国的现代化事业中有着举足轻重的地位。目前，特大型城市在公共治理方面面临着一系列严峻挑战，主要包括典型的“城市病”如人口膨胀、环境恶化、交通拥堵等，缺乏科学的城市分类和规划标准，城乡融合发展不平衡，城市规划不合理和城市管理混乱，外来民工问题突出，生态化转型和可持续发展受阻，以及应急管理体系不完善等。这些问题不仅具有普遍性，每个特大型城市还面临着各自独特的治理难题，如北京的首都功能与城市功能协调问题，深圳的公共服务“二元化”现象等。这些挑战迫切需要通过创新性的治理手段和策略来应对，特别是借助城市全域数字化转型与数据要素价值释放，以实现城市治理的现代化和可持续发展。

全球城市治理创新目前显现出了八大重要趋势，包括城市治理范围日益扩大、城市治理主体日益多元化、参与式治理成为新亮点、城市自治化进程持续加速、新兴组织承担重要角色、城市生活日益“网络化”“智慧化”、“科技向善”“科技维权”价值更加凸显，和特大型城市治理成为世界性课题。

特大型城市的治理创新不仅是城市现代化的紧迫课题，也是国家治理现代化的关键所在。结合城市治理现代化的一般规律和中国特色的城市发展道路，特大型城市治理需要紧密围绕信息化和网络化新技术，通过全域数字化转型和释放数据要素价值，实现治理现代化。

二、构建数据共享和开放机制，释放数据价值，推动高质量发展

日新月异的科技发展正在迅速改变人类的文明进程和人类的日常生活，信息化和网络化时代的到来，使得数字技术和数据要素成为经济发展、国家治理和日常生活的不可或缺的元素，真正的创新发展尤其离不开数字技术和数据要素。聚焦“数据要素”和“创新发展”，对于探索社会经济的高质量发展和创新型国家建设具有重要意义。

随着数字技术和数据要素日益成为推动社会进步的重要力量，深化其在各个领域的应用显得尤为重要。特别是在城市治理、经济发展、公共服务等方面，构建完善的数据共享和开放机制，不仅能够促进数据要素的流通和价值挖掘，更为创新发展提供了有力支撑。为应对特大型城市在公共治理方面面临的挑战，必须加大投入，专注于数字化技术的研发与应用。特别是在大数据分析、人工智能、物联网等前沿领域，需要不断探索和突破，将这些先进技术广泛应用于城市规划、智慧城市建设、交通管理、环境保护等多个方面。这不仅能够提升城市治理的效率和智能化水平，还有助于解决特大型城市面临的“城市病”问题。

同时，鼓励产学研合作是推动数字化技术创新和应用的关键。通过加强政府、企业、高校和研究机构之间的合作与交流，我们可以共同推动数字化技术的创新和发展，为特大型城市的治理创新提供强有力的技术支持。这样，我们能够更好地应对全球城市治理创新的趋势，推动城市治理向更加多元化、参与式、智能化的方向发展。

三、做好案例征集与实践，共探城市治理新理念与新方法

通过积极举办中国城市治理创新案例征集等活动，激励各城市在治理创新方面积极探索和实践，分享成功经验和模式。定期举办城市治理创新论坛或研讨会，邀请国内外专家、学者和业界人士共同探讨城市治理的新理念、新方法和新技术。推动优秀治理案例的落地应用，为特大型城市的治理创新提供实践指导和经验借鉴。

北京大学城市治理研究院以推进我国的城市治理创新和城市治理现代化进程为宗旨，坚持基础理论研究优先，以基础理论研究深化对策研究这样的原则，聚焦城市社会治理、城市规划、智慧城市三大重点领域，未来希望通过“中国城市治理创新优秀案例奖”征集活动和城市治理创新联合实验室，共同为推进数字化时代的创新发展做出努力。北京大学将持续为数字化转型提供理论支持和实践指导，推动数字技术在城市治理中的广泛应用。

《以数据要素与大模型为引擎，驱动新质生产力与数字经济深度融合》

一、新质生产力以数据为关键生产要素，人工智能是促进新质生产力发展的重要引擎

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。随着数据要素在近年内的迅猛崛起，从最初对大数据的零星关注，到数据要素属性日益凸显并被确立为国家级资源，我国在全球数据治理领域展现出了独特的引领力。这一转变不仅体现了数据作为新型生产要素的巨大潜力，也预示着数字经济将迎来全新的发展机遇。

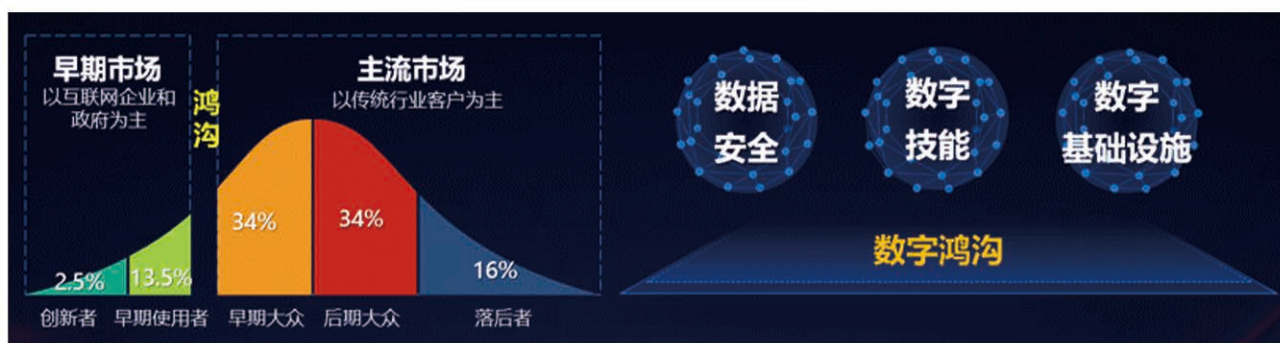
新质生产力以**数据**为关键生产要素， 人工智能是促进新质生产力发展的重要引擎

数据 作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础	2017年12月8日，习近平总书记在主持中共中央政治局集体学习时强调：“要加快建设数字中国，构建以 数据 为 关键要素 的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展”，党的十九届四中全会首次将 数据 确立为 生产要素
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把发展 人工智能 提升到战略高度	2018年10月31日，习近平总书记在主持中共中央政治局集体学习时强调：“ 人工智能 是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题”
新质生产力以 数据 为关键生产要素	2024年1月31日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时指出：“发展 新质生产力 是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”
国家数据工作体系优化调整，进一步发挥 数据要素 的放大、叠加、倍增作用	国家数据局于2023年10月25日正式揭牌。2023年12月31日，国家数据局等17部门联合印发《“ 数据要素 ×”三年行动计划（2024—2026年）》

新质生产力作为新的生产要素和生产工具的产物，正由数据要素这一核心支撑推动数字经济迈向更高层次。在国家数据局在政策层面的积极布局和推动下，未来的数字经济前景将更加广阔。因此，积极融入新技术、新要素，将成为在数字经济新纪元中抢占先机、占据有利位置的关键。

二、行业云助力产业跨越数字鸿沟

随着全球经济的数字化转型加速，数字经济核心产业正迅速向“数字产业化”演进，其中虚拟视角的关键——数据，成为产业发展的重要定量指标。然而，数据密度的差异导致“数字鸿沟”现象，主要源于数字基础设施不足、技能缺乏和安全挑战。当前，产业数字化的核心在于“打牢数字化基础”，跨越鸿沟的次序取决于各行业数据密度。为实现这一目标，行业组织及企业应借助云计算能力，与云服务商共建“行业云”，以加快数字化基座建设、提升技能并形成竞争优势，推动数字经济向“数字产业化”稳健、快速发展。



三、构建大模型和数据要素“双核”新底座，助力“数据要素X”行动

在数字经济浪潮中，大模型和数据要素成为核心。大数据虽已显著进步，但大模型揭示了数据的深层价值，通过学习能力转化为硅基世界的类人能力，可能替代传统能力和岗位。构建数字经济底座需围绕大模型与数据要素，利用行业数据增强模型的专业能力，并加强数据基础设施建设。构建以这两者为“双核”的新底座，通过规划部署大模型、打造可信数据空间，推动数据流通升级，并在多行业中应用大模型，推动业务创新和智能化升级。



►【行业典型案例】

一、案例名称：《济南市公共数据授权运营平台：基于可信数据空间的全流程管理与技术创新》

（一）公共数据授权运营面临的挑战与瓶颈

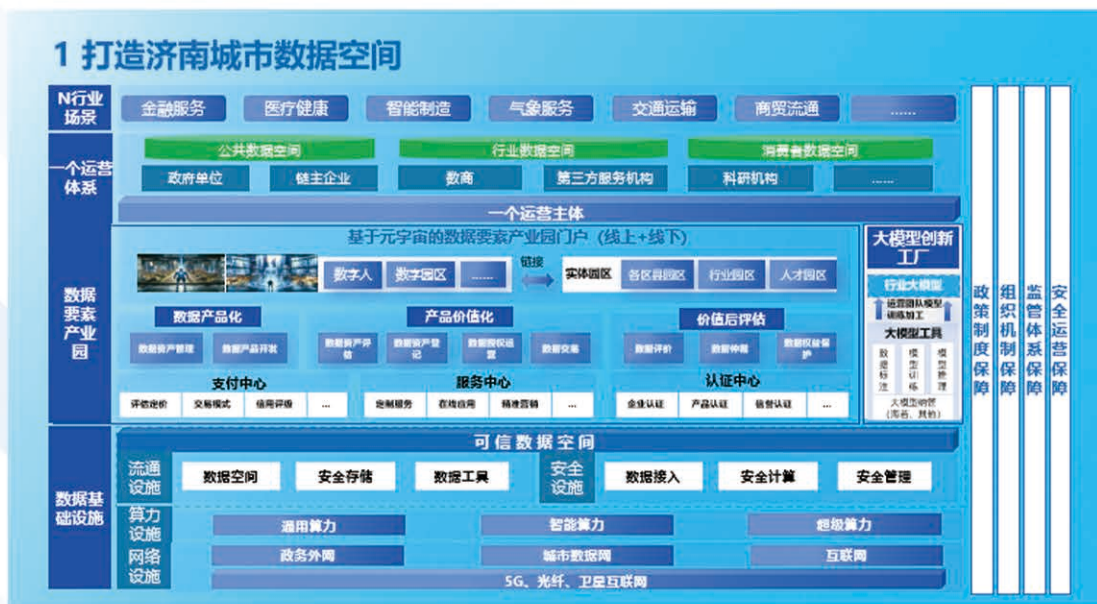
在数字经济的快速发展背景下，济南市大数据局积极推进公共数据授权运营，旨在通过有序开放与开发利用数据，为社会治理、金融服务、商贸流通等领域赋能，进一步释放数据要素的价值。然而，当前的公共数据授权运营体系也面临着一些挑战，包括数据安全保障不足、管理服务标准缺失等问题，这些问题在一定程度上阻碍了数据的有效流通与利用。

1.数据要素基础设施缺乏。当前公共数据授权运营普遍缺乏保障数据安全可信流通的数据要素基础设施，在数据对外赋能流通利用过程中存在较大的数据隐私泄露和违规使用风险，造成数据持有者“不敢供给”，难以满足公共数据与社会数据的协同、建模、融合等业务需求。

2.运营管理服务标准不健全。公共数据授权运营缺少统一的运营管理服务标准，数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权的管理不健全，无法有效保障数据提供方、运营方的相关权益，造成数据“不愿供给”“不会供给”。

3.数据利用困境。数据“供不出”“流不动”和“用不好”现象普遍存在，难以实现数据要素的价值释放。

为应对这些挑战，济南市大数据局积极探索创新路径，致力于构建一个安全、合规、高效的公共数据授权运营体系。通过加强技术创新与制度建设，济南市旨在确保数据在流通利用过程中的安全性与合规性，同时提升数据利用的效率与效果。



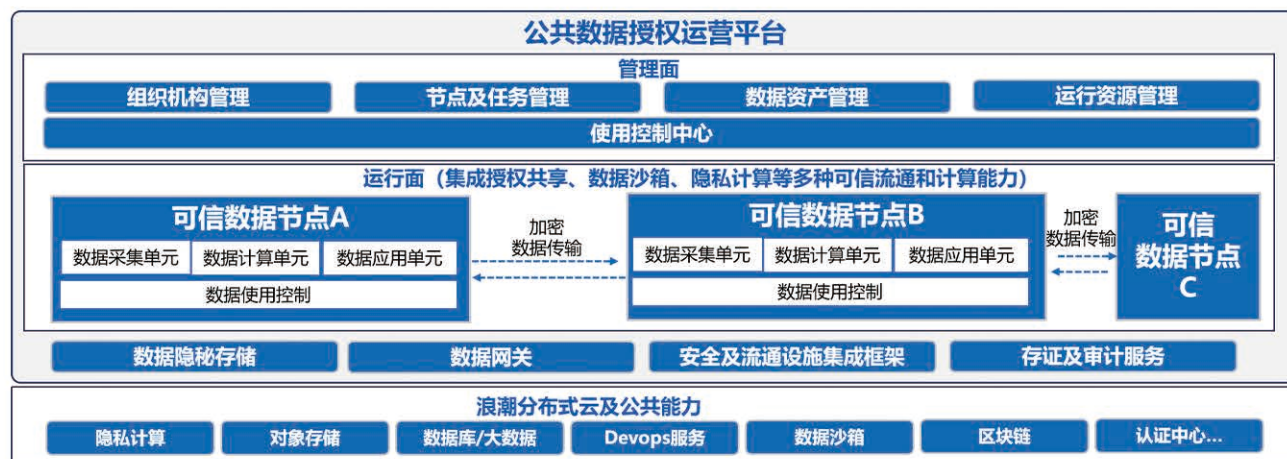
（二）基于可信数据空间的公共数据授权运营平台解决方案

为解决公共数据授权运营业务中存在的要素基础设施缺乏、运营管理体系不健全等问题，济南市大数据局基于可信数据空间的架构和公共数据授权运营的治理机制，设计研发了公共数据授权运营平台。管理上，构建了涵盖数据授权流程、数据管控策略、数据运营管理等方面的运营服务管理标准体系；技术上，综合利用数据空间、隐私计算、数据沙箱等技术，满足数据授权共享、数据开发利用“可用不可见”、数据全生命周期可管控可存证可审计等需求，为数据可信传输、计算提供了有力支撑，是落实“数据二十条”，推动“数据要素X”的新型基础设施，推动了公共数据与场景深度融合和数据价值释放。

1.运营平台能力支撑

公共数据授权运营平台整体上提供三层能力：公共能力层提供计算、存储等功能，实现可信存储和加密计算；运行层提供数据授权共享、数据开发的相关能力，能调用各类可信数据处理工具解决加工数据产品的需求；管理层主要是管资源、管数据、管过程、管产品，具体架构如下：

在公共能力面：基于分布式云基础设施，提供隐私计算、对象存储、Devops服务、数据沙箱、区块链、认证中心等支撑数据授权运营的各类公共服务能力。其中，隐私计算技术开辟了一种全新的模式，在保证数据提供方不泄露原始数据的前提下，对数据进行分析计算，实现数据的“可用不可见”；安全数据沙箱可合法合规安全地处理数据，既保证数据安全，又能充分发挥数据的最大价值；区块链可以连接多方主体，高效展示所有信息，解决“证据存证”难题；认证中心提供用户认证、身份认证、个人/企业信息授权管理等功能，可确保运营平台中的用户身份合法、用户权限合理、数据开发利用方式范围合规等，维护系统的安全性和合规性。



在运行层面：为每个单位创建独立的可信数据节点，每个节点包含数据采集单元、数据计算单元、数据应用单元以及数据使用控制。节点之间通过数据使用控制与加密传输，实现不同主体间的数据可信流通和受控使用。通过运行层的数据处理加工能力，可实现数据在开发利用过程中的“原始数据不出域”“数据可用不可见”，支撑多源数据资源汇聚融合与创新应用。

在管理层面：运营平台可实现对组织机构的管理，接入方必须经过资质审核、接入条件审核后，方可进入公共数据授权运营平台。通过使用控制中心，可实现节点及任务管理，对部署的节点和模型任务进行增删改查等操作。数据资产管理，可实现数据资源的注册、审核、发布、维护、权限管理等，并对数据资产进行登记管理、目录管理、分类分级、样本数据管理、数据质量评价等。运行资源管理，可实现对所使用的数据资源、算力资源、产品服务调用量等进行统计与计量，为数据运营成效评估、数据要素收益分配等提供依据。

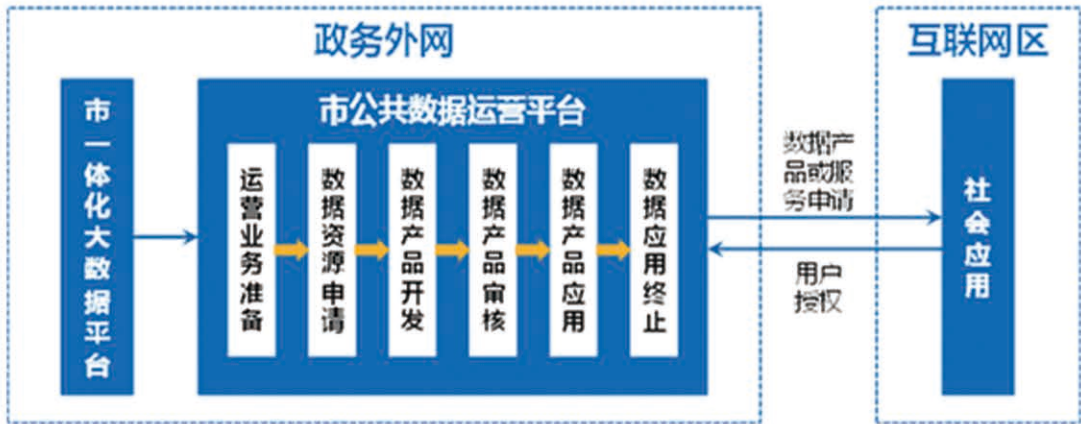
总体来看，公共数据授权运营平台是基于长期深耕政府数据价值化利用实践基础上的又一次重要的能力升级，满足政府内部数据共享、对外场景赋能等数据流通管控和服务创新需求，是数据安全合规流通的重要基座。

2.运营服务管理机制

行业管理保障。基于《济南市公共数据授权运营管理办法》等政策文件，采用“综合授权+分领域授权”的方式，大数据局、各委办局均有对自身合法合规掌握数据授权运营的管理责任。

基于场景的数据运营。授权运营单位申请公共数据按照应用场景一事一申请，并在运营平台内进行数据加工处理，保证原始公共数据不导出运营平台。

多方协同治理。构建包含数据提供方、数据运营方、数据产品需求方、平台运营方、监管方等五方协同的公共数据授权运营体系，制定了包括运营业务准备、数据资源申请、数据产品开发、数据产品审核、数据产品应用、数据应用终止在内的完整的公共数据授权运营业务流程，打造标准的运营服务管理体系。



（三）融合创新，赋能经济社会双效益

平台建设后，许多新场景得到了公共数据的支撑，公共数据和社会数据的融合利用进一步深化。政府、企业、科研机构、银行、保险公司等利用工数据实现了多项创新应用并产生了显著的经济社会价值。

1. 经济效益

在社会治理方面，探索落地群租房识别、社保断缴查询、医保核查与大病报销等应用场景，为章丘综治办、历下区综治办、济南市财金集团、人才集团等单位提供服务，相较于传统方式人工成本减少75%，工作效率提升60%的，核查准确率提高80%。在金融服务方面，对接26家商业银行，实现授信393.9亿元；对接10家主流保险机构，实现商业健康保险赔付金额逾28亿元。

2. 社会效益

济南市公共数据授权运营是数据要素市场化配置下的数字经济新业态和新模式，有效解决了公共数据如何授权、如何流转、如何开发的关键问题，是济南市探索数字经济发展道路的创新尝试。围绕公共数据授权运营，扩大数据向社会化流通的范围，培育更多高价值的数据应用场景，推动相关企业开发利用公共数据、释放数据价值、共享时代红利；进一步将推动企业开展数据资产登记、数据资产评估、数据质押融资等活动，打造数据要素发展新业态。

（四）技术引领，模式革新，制度赋能

1. 技术创新

济南市公共数据授权运营平台参考并融合了国际数据空间IDS-RAM V4.0参考模型、可信工业数据空间TDM以及交换数据空间EDS等架构，结合政务云及政务数据流通的数据平台和网络架构基础，从原始数据、数据结果、数据建模的需求出发，结合金融、政务、社会治理等领域应用场景进行实际验证，实现了数据高效对接和“可用不可见”，提升了数据从供给、流通到开发利用全过程的信任水平。

2. 运营模式创新

在分工方面，政策明确了运营的参与角色和职责定位，数据供给方、数据管理方、授权运营单位、数据应用单位等多方协同治理的模式得以确立。在授权管理方面，采用“综合授权+分领域授权”的方式，创新数据授权运营模式。分领域授权有利于遴选出专业能力领先、场景运营能力强的运营单位，提升数据产品开发运营的效率。

3.管理制度创新

济南市大数据局制定了《济南市公共数据授权运营办法》等政策文件，通过明确实施政策、建设运营平台、创新应用场景等构建公共数据授权运营架构体系，在全国范围内率先以政府立法的方式进行“制度赋能”，为授权运营工作的顺利开展提供管理制度保障。

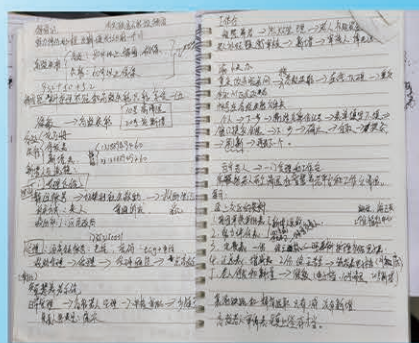
二、案例名称：《“一表通”推动基层减负治理增效》

（一）基层数据管理的挑战与痛点

随着数字时代的来临，数据要素在城市治理中的地位日益凸显，推进数字社会治理精准化，以数字化赋能城市治理，为基层减负实现数字化治理成为数字社会建设的主要目标。长期以来，基层工作面临表格繁多、重复采集、系统多头报送、市区跨系统数据难获取等问题，加重了基层特别是地方基层政府和企业的负担，这些都成为基层治理的难点痛点，而部门统计的标准、方法、口径等不一致，又形成了“数据孤岛”、“数据烟囱”，导致人、地、事、物、情、组织等数据要素流通缓慢。

1 数据壁垒，基层出现大量“表哥、表姐”

重庆市扎实开展主题教育，在“四下基层”工作中，发现基层报表“四多”问题



注：以上为永川区某街镇调研数据

➢ 报表数量多

平均报表事项178个，需层层审核、逐级报送；年报送1337次

➢ 涉及条线多

所有部门几乎都有报表填报需求，其中20余个部门高频、量大，QQ、微信、纸质件等多入口、多渠道报送，且基层数据无法整合归集

➢ 反复填报多

各部门或同一部门不同科室下发相同数据项导致基层重复填报

➢ 时间占用多

镇街几乎人人报表，主要报表人员日均耗时2小时左右

1、报表繁多、任务繁重。统计次数多且需层层上报、审核把关、签字确认，海量表格的重负导致基层干部埋头反复报数据、无暇入户处理工作。

2、数据分散、归集困难。基层治理的关键数据散布在不同条线，存在于基层工作人员电脑之中，基层缺乏数据归集载体，基层治理工作在一线缺少数据支撑。

3、条线众多、重复取数。经摸排，重庆市基层168个常规报表事项中，重复字段达五分之一以上，原因是部门之间数据没有共享集成，数据格式、统计口径均有差异，数据准确性难以保证。

习近平总书记高度重视整治形式主义为基层减负，强调要控制各级开展监督检查、索要材料报表的总量和频次，同类事项可以合并的要合并进行，减轻基层负担。重庆市永川区认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，认真落实数字中国战略部署及数字重庆建设总体要求，以“数据要素”推进基层减负，同时实现城市治理精准化。

（二）“一表通”数据服务及应用能力解决方案

通过建设一表通提供数据服务及应用能力，打造一个贯通市、区县、街道一体的数据通路，实现数据“上下联通”，解决基层重复取数、数据孤岛等问题。



一方面支持基层人、地、事、物、情、组织等基础数据的“自下而上”反哺上级平台，通过数据台账管理和数据统一采集，将基层相对更新鲜、更完整和更准确的数据补充到市级和区级数据资源中，弥补上级数据缺失和不足，保障数据的鲜活性和高质量；另一方面支持数据的“自上而下”返还给基层部门，为基层业务提供数据支撑，实现数据“从基层来、到基层去”，让基层有数，为“数据回家”提供一条平安顺畅的通道。

坚持推动“数据多跑路、基层少报表”的核心目标，从流程设计、功能建设、数据资源体系等方面实现业务流程再造、机制重塑，满足基层工作人员和居民群众等各类治理需求。在流程设计方面，一表通是基层作为连接政府与居民的神经末梢，承担着巨大的责任与压力。公安、计生、民政等业务部门的信息采集与上报都在村（社）、街（镇）完成，基础数据

采集重复多、基层工作人员报表上报任务繁重。通过深化应用“一方采集、多方应用”的信息共享机制，提升基层治理成效。进一步深度融合重庆市基础数据资源，结合业务部门等信息采集、上报需求，按照“动态采集、关联比对、业务融合”的要求，由基层工作人员利用动态采集网格内的人、地、事、物、情、组织等信息，实现“数据一次采集、资源多方共享”，优化上报任务，为基层减负。

在功能建设方面，“一表通”设计了两个功能：一是台账功能。基于部门核心业务梳理和乡镇（街道）日常报表，寻找数据关联，建立数字化台账，形成数据“蓄水池”，台账内数据自动下沉、业务数据自动关联、基层定期维护，各部门可根据权限随时取用；二是智能报表功能。针对紧急临时性的数据报送场景，通过溯源管理、智能提取，实现一键填报，作为台账功能的补充手段。

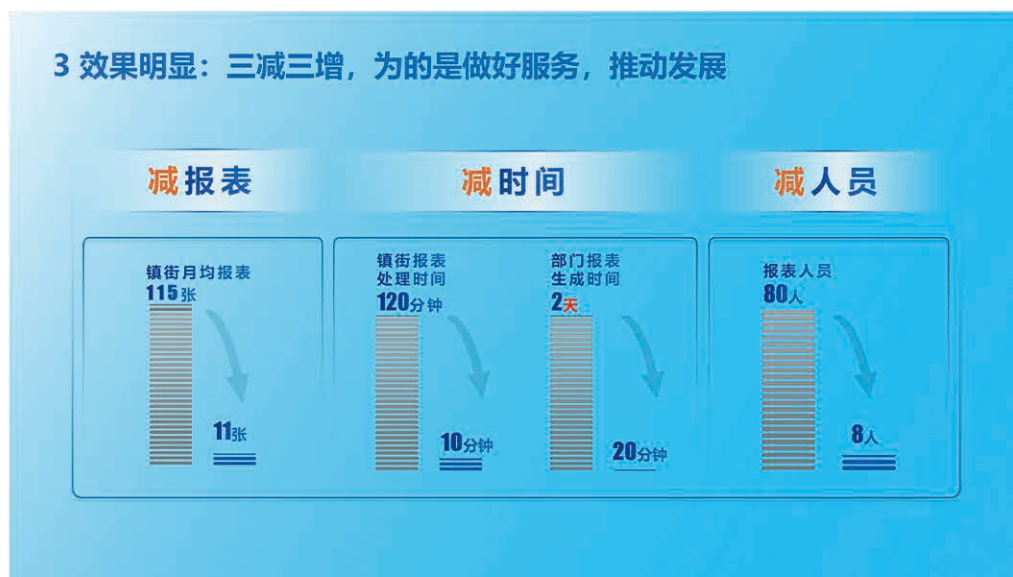
在数据资源方面，与业务体系充分融合，上级数据返还给基层，基层数据反哺给上级部门，实现数据的“上下联通”，以数据为对象，从总体上对数据结构、数据流关系、数据采集、数据存储、数据管理、数据应用服务等进行有效组织和管控。主要包括数据的分类和定义，数据模型建立；理清与业务结合的数据与数据流关系；数据的采集、存储、传输、利用的全过程管理；定义数据管理和维护的策略与原则；提出标准规范和信息共享、更新、管理机制；并聚焦重点数据进行数据要素流通赋能：

1. 重点集聚人、地、事、物、情、组织等数据，并在此基础上进行多维度数据融通，通过此类数据要素在基层治理领域中的场景应用，推动市场化流通。
2. 通过对基层治理相关的人、地、事、物、情、组织等数据要素进行确权，在平台中进行多维度的融通及应用，为基层日常数据填报等工作提供减负增效的数据服务。
3. 通过在一表通中进行数据运营及维护，不断丰富基层治理领域的的数据资源，实现对政府数据资源的反补，保证了数据的鲜活性。在基层治理领域中，围绕着公共服务、基层减负等方面的应用，在保证个人隐私、商业机密和国家安全的前提下，对相关数据资源开展数据要素的流动，为区域民生经济发展赋能。

通过用数据赋能基层，让数据贯穿市、区县、街镇、社区等各级部门，提炼而出的一表通，真正有效的推动了基层减负、治理增效，助力建设数字社会，走出一条具有重庆特色的基层治理现代化之路。

（三）实现了经济成本大幅降低，社会效益显著增强

在经济方面，大大降低了信息采集成本，纸质报表使用量节约93%以上，人力资源等经济成本降低86%左右；在社会方面，大大提高了基层工作人员效率，报表填报量降低90%以上，极大减轻工作人员负担，为基层提质增效。



1.经济效益

一是降低政府信息化建设运行成本，集约智慧城市建设投入，统一规划、开发利用共享信息资源；二是提高行政办公效率，政务信息实现资源共享，强化政府部门业务协同；三是促进绿色办公打造绿色机关，报表总数急剧减少，大大减少纸质报表使用；四是促进宏观经济管理体制创新，有效缓解了条块分割弊病，强化部门业务协同。



2.社会效益

“一表通”的建设一方面有利于政府管理模式从管理型向服务型转变，提高政府服务民众的意识，让城市治理、决策指挥数据化、智能化、精细化；其次有利于促进政府信息及时交换和广泛共享，为领导决策、各类跨部门的业务协同提供有效支撑；三是有助于减轻基层工作人员负担，减少报表收集统计工作，切实为基层减负。其充分证明了数据要素在数字社会建设中的重要作用，通过数字化信息化智能化手段，基层治理工作得以更加精准、高效地展开，市民的生活质量也得到了显著提升。

（四）以数字赋能、流程重塑创新驱动城市管理与发展

坚持问题导向、场景牵引、改革破题，创造性的实现以数字赋能、流程重塑、制度创新，推动让“数据多跑路、基层少报表”，为基层减负，推动数字社会建设与发展。

1. 数据要素优化城市管理方式。

推动人、地、事、物、情、组织等多维数据上下流通，由传统人力采集变革为向系统取数据，支撑基层治理领域辅助决策，为基层减负增效。

2. 数据要素支撑城市发展科学决策

积极利用城市基础数据，通过市级数据下沉、部门数据共享、镇街数据归集，实现了基层数据在基层可见，让数据有数可用。助力城市规划、建设、管理、服务等策略精细化、智能化、可持续。

3. 创新工作制度。研究制定《运行管理办法》，建立数据标准、工作运行、责任落实等制度体系，严禁部门随意要数、使用互联网手段任性要数，提升数据流转审批效率，压实数据治理责任。

4. 数据要素优化工作流程。推动让“数据多跑路、基层少报表”，为基层减负，基于市级基础数据下沉和部门业务办理结果数据自动关联，由以往“找基层要数据”变为“在系统取数据”。

▶【数字快讯】

一、部门动态

1.国家数据局将全领域、全方位、全过程推进城市全域数字化转型。

国家数据局发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，明确了全领域、全方位、全过程推进城市全域数字化转型的目标。

2.加快培育发展数据要素市场。

工信部部长金壮龙在《求是》杂志发表文章，强调加快培育发展数据要素市场，并提出加强数据确权、交易、跨境传输等基础制度建设等措施。

3.国家数据局发布首批20个“数据要素×”典型案例。

涵盖了工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输等12个行业和领域，地域方面覆盖了12个省份。

4.国家数据局举办2024年“数据要素×”大赛

为深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，加快推进《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，充分发挥数据要素乘数效应，赋能经济社会发展，国家数据局等有关部门将共同举办2024年“数据要素×”大赛。

二、地方动态

1.《2024年广州市数字经济工作要点》正式印发。

广州市提出了6个方面共计33项重点工作任务，以推动广州数字经济持续健康发展。

2.四川省2024年“数据要素×”重点工作方案公布。

四川省在贯彻落实国家部署要求的基础上，结合本省发展实际，提出了重点突破方向，加快推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新。

3. 广东省发布《关于构建数据基础制度推进数据要素市场高质量发展的实施意见》

6月24日，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于构建数据基础制度推进数据要素市场高质量发展的实施意见》并发出通知，落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》精神，构建数据基础制度，推进数据要素市场高质量发展，激发数字经济新动能。

三、活动资讯

1.2024年“数据要素×城市治理创新奖”开始申报

北京大学城市治理研究院举办，旨在寻找、发现和提炼具有应用价值的数据要素赋能城市治理实践领域内的创新性解决方案。

2.2024年世界智慧城市大奖现已开放申报

该奖项旨在甄选和表彰优秀的项目、企业以及领军人物，为亚洲城市发展树立标杆，推动城市在数字化、绿色低碳和可持续发展领域的智慧转型。

3.国家数据局2024年“数据要素×”大赛已正式启动

2024年“数据要素×”大赛作为国内首个聚焦数据要素开发应用的全国性大赛，已经在多个地区如火如荼地展开。大赛于2024年5月9日正式启动，至今已有多个分赛区相继拉开帷幕。截至目前，已有山西、安徽、浙江、贵州、北京、山东、甘肃、辽宁、重庆、广西、广东、云南、黑龙江、天津、湖南等15个省市分赛正式启动。

4.市长智库专家委员会第一次工作会议在榕召开

市长智库是住房城乡建设领域的重要智囊、参谋助手。智库组成人员在城市规划、建设、治理等方面拥有深厚的理论功底、丰富的实践经验、前瞻的战略思考。

5.“清华大学建筑产业大模型应用趋势研讨会”成功召开

清华大学互联网产业研究院组织召开“清华大学建筑产业大模型应用趋势研讨会”，结合大模型发展前沿动态和产业应用场景，共同深度研讨建筑产业大模型应用的发展战略问题。

6.甘肃“文旅产业数字化平台”正式上线启动

6月26日，在2024年金融支持文旅高质量发展大会期间，甘肃举行了“全省文旅产业数字化服务平台”正式上线启动仪式。“全省文旅产业数字化服务平台”主要依托“一部手机游甘肃”平台，统筹建设集“产业项目库、招商引资平台、投融资平台”于一体的“一库两平台”整体架构，通过“1+N”管理体系，逐步实现文旅项目资金申报“一网通办”，数据统计“一目了然”，项目调度“一键生成”，招商咨询“一点触达”，走出了一条“数字化、可视化、网络化、智能化”文旅产业发展新路径。

7. 2024世界智能产业博览会在天津正式启幕

“世界智能大会”和“中国国际智能产业博览会”合并举办，正式更名为“世界智能产业博览会”，由重庆市人民政府与天津市人民政府共同主办、轮流举办。本次博览会共设立人工智能、智能网联汽车、智能制造等10大主题展览区，参展企业和机构超过550家，涵盖了智能产业前沿热点领域。来自49个国家和地区的与会嘉宾，聚焦通用智能领域热点话题进行分享。

地址：北京大学政府管理学院101室

邮编：100871

电话：18500518993

邮件地址：pkuioug@163.com

发布日期：2024年6月27日

